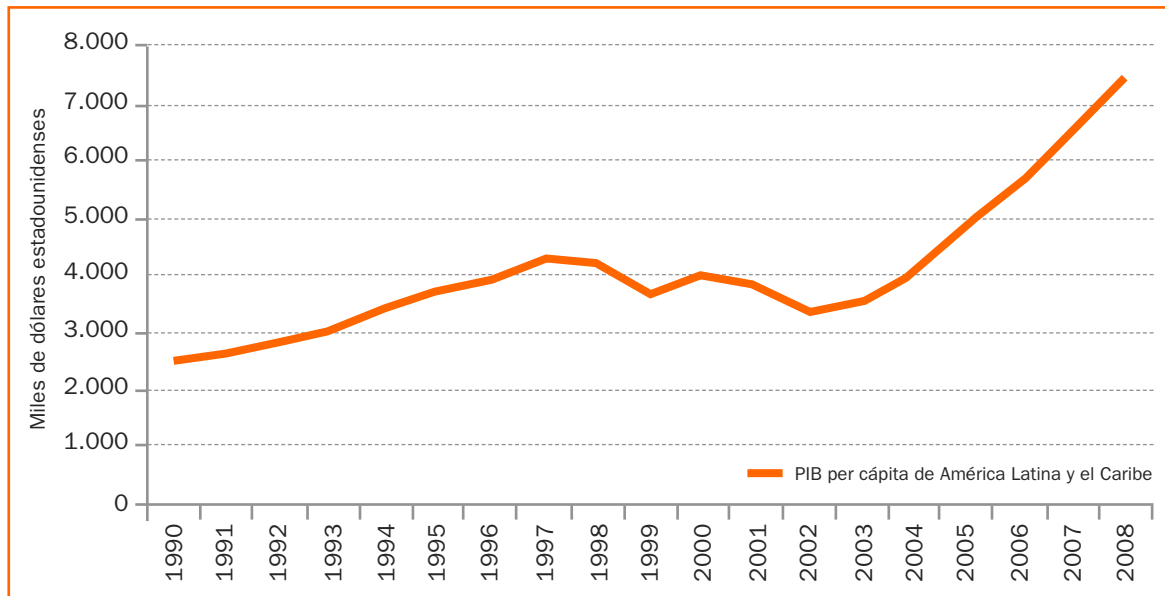


## LA EXPERIENCIA ESPAÑOLA EN AMÉRICA LATINA: UNA OPORTUNIDAD PARA EL REINO UNIDO

Retos en política exterior para el Trío de Presidencias:  
la cooperación entre la UE y América Latina

**GRÁFICO 1. PIB per cápita de América Latina y el Caribe**



*Este Especial Papeles FAES forma parte de un proyecto conjunto entre la Fundación FAES y The Bow Group para analizar la experiencia reciente de España en América Latina. El objetivo es ayudar a elaborar una propuesta estratégica con la que el Reino Unido pueda mejorar su influencia en la región.*

América Latina es una tierra de oportunidades. A pesar de su diversidad y heterogeneidad, es una de las regiones mundiales con mayor potencial político y económico. Muchos de sus países cuentan con abundantes recursos naturales, valioso capital humano, instituciones cada vez más sólidas y disciplina macroeconómica.

La región posee el 15% de las reservas mundiales de petróleo, el 25% de la tierra cultivable, un 30% del total de agua potable y grandes riquezas minerales y agropecuarias. La importancia de su capital humano se demuestra no sólo en la región, sino también en países como España en los que la plena integración de los latinoamericanos se ha convertido en un elemento esencial para el desarrollo económico y la creación de riqueza. Casi toda la región ha experimentado una importante consolidación democrática, fortaleciendo sus instituciones y el Estado de derecho. Y las políticas económicas acertadas le han permitido sufrir en menor medida los efectos de la reciente crisis económica y financiera.

La región se enfrenta también a grandes retos, como la pobreza y la desigualdad, el auge del populismo radical o el drama de la inseguridad en sus diferentes manifestaciones. En cualquier caso, los importantes avances experimentados en los últimos veinte años nos permiten afirmar que el futuro de América Latina es alentador.

## **A) La relación entre España y América Latina**

- **Importancia de las políticas aplicadas en España.** En los años 90 España adquirió una visible y próspera presencia en la región gracias a la liberali-

**“América Latina es una tierra de oportunidades. A pesar de su diversidad y heterogeneidad es una de las regiones mundiales con mayor potencial político y económico”**

ESPAÑA  
EN AMÉRICA  
LATINA

zación de la economía nacional y a la privatización, modernización e internacionalización de empresas como Argentaria, Telefónica, Repsol, Tabacalera, Endesa o Iberia. Durante la segunda mitad de la década, España gozó de un mercado interior fuerte y abierto a la competencia. El éxito de las políticas económicas, fiscales y de creación de empleo, unido al resultado positivo de las empresas en el mercado interno, crearon el clima de optimismo apropiado para la búsqueda de nuevos mercados y la expansión hacia América Latina. Al afianzamiento de la influencia española en la región contribuyó también una política exterior coherente volcada en la defensa de los intereses nacionales.

Sin embargo, desde 2005 y con José Luis Rodríguez Zapatero al frente del gobierno, el deterioro de la economía doméstica y la complacencia con el populismo radical han llevado a España a perder influencia, lo que ha ido en detrimento de los intereses de muchas empresas. Así lo demuestran las expropiaciones y amenazas sufridas en países como Venezuela o Bolivia.

En la actualidad la Inversión Extranjera Directa española en América Latina supone el 9% del total, y según diferentes expertos más del 40% del beneficio total atribuido en el año 2009 por las empresas cotizadas en el IBEX 35 corresponde a sus inversiones en América Latina.

- **Importancia de las políticas aplicadas en América Latina.** El grado de desarrollo y crecimiento económico de los países latinoamericanos está directamente relacionado con su nivel de estabilidad democrática, seguridad jurídica y Estado de derecho. Pese a disponer de un importante potencial, en aquellos

## “La región lidera junto a Asia y otras economías emergentes la recuperación global, gracias al crecimiento de los países en los que se están aplicando políticas de contención del gasto público y reformas estructurales”

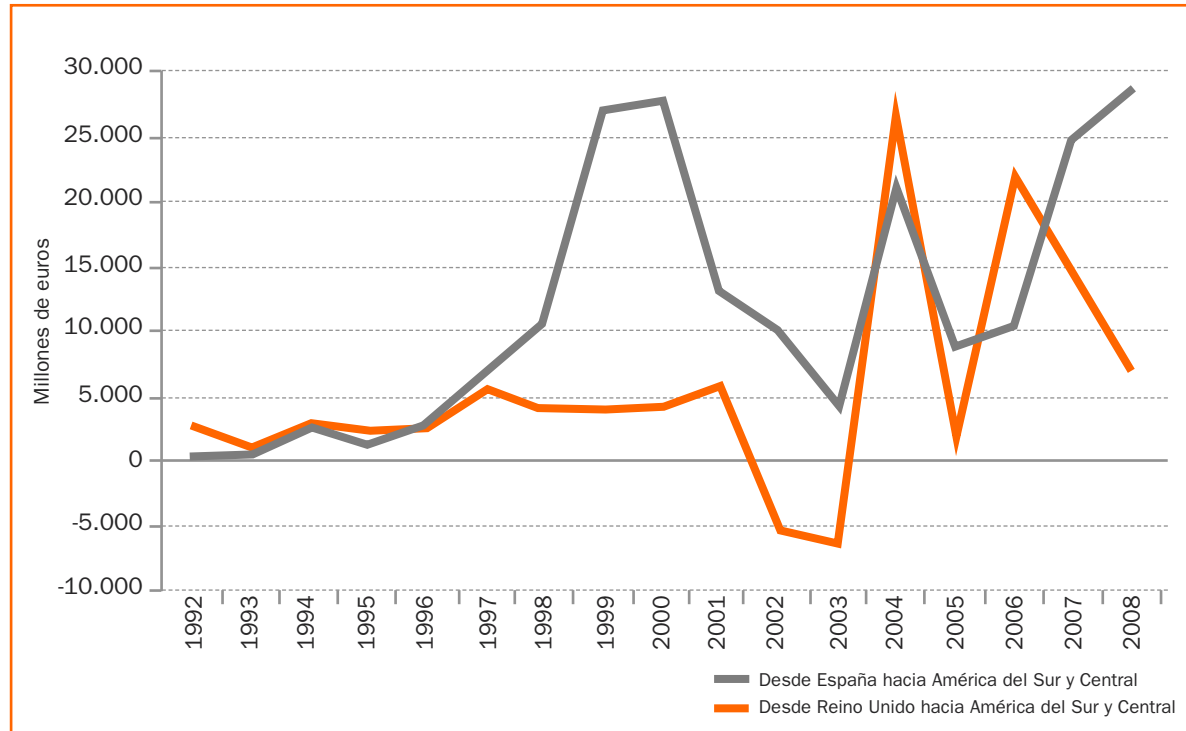
países en los que existe populismo se han aplicado malas políticas que han desincentivado la inversión directa extranjera y han ampliado la brecha de la desigualdad. Por el contrario, los países que más crecen, como Chile, Brasil, Perú o Colombia han apostado por la consolidación de la democracia, el fortalecimiento del Estado de derecho, la estabilidad macroeconómica, la liberalización y apertura de mercados, la seguridad jurídica, la transparencia y la modernización institucional. La aplicación de esas políticas exitosas ha tenido su reflejo tanto en el PIB español y de los países latinoamericanos como en las cuentas de resultados de las empresas españolas allí radicadas.

Las posibilidades de los diferentes mercados internos, el crecimiento del consumo, el incremento de la renta per cápita, la disminución de los riesgos políticos y la cada vez mayor estabilidad de las cuentas públicas son las principales ventajas competitivas que ofrecen las economías de estos países a las empresas extranjeras. Por el contrario, la cualificación de la mano de obra y la competitividad continúan siendo las características menos valoradas por los empresarios.

### **B) América Latina en el contexto global**

La región llega al bicentenario de su independencia con retos económicos y políticos, pero también con confianza en sí misma. Brasil se ha convertido en un actor global y en un motor regional. Perú ha sido en 2009 el segundo país del mundo con mayor tasa de crecimiento, después de China. Colombia se halla a las puertas de un importante crecimiento económico al haber triunfado la política de seguridad democrática y Chile está muy cerca de ser un país plenamente

## GRÁFICO 2. Inversión Extranjera Directa



Fuente: Base de datos de la OCDE

desarrollado. Si bien la confianza hacia México se ha visto minada por la amenaza que representan el narcotráfico, el crimen organizado y la corrupción, no es menos cierto que las autoridades mexicanas se enfrentan a ellos con todos los medios a su alcance.

- **Década de alto crecimiento económico:** Hasta 2008 el precio de las materias primas y el volumen de las exportaciones experimentaron un importante crecimiento al calor de una elevada demanda mundial, resultado de un ciclo económico expansivo sin parangón. Las exportaciones latinoamericanas se

han apoyado en la firma de Tratados de Libre Comercio con diferentes regiones del mundo, lo que ha servido para amortiguar el impacto en la región de la última crisis económica y financiera y ha facilitado la apertura de nuevos mercados en beneficio de todos los países implicados. Por ejemplo, el Tratado de Libre Comercio suscrito entre Chile y China en 2005, que implica una desgravación arancelaria para el 92% de las exportaciones chilenas y para el 50% de las chinas, ha llevado a Chile a dirigir el 36% de sus exportaciones hacia la región asiática. Por su parte, China ha casi duplicado en tan sólo 5 años sus exportaciones hacia el país austral.

- **El impacto de la crisis financiera internacional y la proyección económica:**

La reactivación económica tras la crisis está siendo más rápida de lo esperado. Las cifras macroeconómicas recientes están generando un cierto optimismo y la impresión de que ha llegado el momento de América Latina. La región lidera junto a Asia y otras economías emergentes la recuperación global, gracias al crecimiento de los países en los que se están aplicando políticas de contención del gasto público y reformas estructurales.

América Latina logró a finales de 2008 alcanzar el 85% del objetivo de reducción de la pobreza extrema a la mitad, y tres países, Brasil, Chile y Perú, consiguieron alcanzar sus objetivos plenamente. El caso de Brasil es especialmente significativo ya que en los últimos 15 años ha conseguido reducir la pobreza absoluta en un 33% (Instituto Brasileño de Geografía y Estadística), y ha creado 15 millones de puestos de trabajo en menos de una década (Ministerio de Trabajo de Brasil). De continuar por este camino, en 2015 América Latina podría reducir su pobreza extrema a la mitad.

El PIB per cápita promedio de la región alcanzó en el año 2008 los 7.450 dólares frente a los 2.950 registrados en Asia del Este y Pacífico. Y si importante es ese dato de crecimiento del PIB, aún lo es más el de los niveles de renta, elemento clave para el auge de una gran clase media latinoamericana

**“La región llega al bicentenario de su independencia con retos económicos y políticos, pero también con confianza en sí misma”**

ESPAÑA  
EN AMÉRICA  
LATINA

y para el incremento de la demanda interna en los países de la región. La población de América Latina se puede considerar ya como la clase media mundial, con lo que ello implica como factor de atracción de empresas multinacionales orientadas al sector servicios. Otros factores coadyuvantes para lograr una mejor vertebración social y la reducción de la pobreza extrema fueron el crecimiento medio del 4,9% entre 2003 y 2008 y las remesas enviadas por los emigrantes desde los países desarrollados.

América Latina ha sabido posicionarse en un lugar privilegiado durante la crisis financiera saliendo peor parados aquellos países que arrastraban desequilibrios financieros y una política monetaria laxa. En los últimos diez años, salvo algunas excepciones como Venezuela (inflación del 30%) y Argentina, los países latinoamericanos han reducido su deuda pública y han mantenido la inflación en niveles relativamente bajos.

Brasil, Chile, Colombia y Perú muestran además un crecimiento sostenido. La producción industrial de Brasil se ha incrementado en junio de 2010 un 11,1%, y su PIB interanual ha crecido un 9% en el primer trimestre de 2010. Por su parte, Chile, Colombia y México han experimentado crecimientos interanuales del PIB superiores al 4% en el mismo período.

Chile se ha convertido en uno de los países mundiales con mayor grado de libertad económica, tal y como se recoge en el índice elaborado anualmente por The Heritage Foundation y *The Wall Street Journal* por sus méritos en defensa de la propiedad privada, la austeridad fiscal de las cuentas públicas y el libre mercado.

**“La apuesta por la democracia de México, Colombia y Chile contrasta con el populismo radical de Cuba, Venezuela y Bolivia. La posibilidad de prosperar está directamente vinculada al hecho de situarse en un eje u otro”**

Las reformas estructurales impulsadas en los años 90 en Chile, Brasil y México han sido uno de los mayores elementos de cambio en la deriva económica de la región. Estos avances se están viendo reflejados en los procesos de expansión de las principales multinacionales iberoamericanas. Empresas como Cemex, Telmex o Embraer llevan varios años desarrollando planes de expansión hacia los EE.UU. y otras naciones industrializadas. De esta manera, por primera vez en la historia el tradicional flujo de capitales Norte-Sur se ha visto alterado por inversiones que van en sentido opuesto.

- **Dos ejes políticos contrapuestos.** Como se ha dicho anteriormente, América Latina es una región heterogénea. La apuesta por la democracia de México, Colombia y Chile contrasta con el populismo radical de Cuba, Venezuela y Bolivia. La posibilidad de prosperar en la búsqueda de oportunidades está directamente vinculada al hecho de situarse en un eje u otro.

El socialismo del siglo XXI es un modelo populista que ha utilizado mecanismos democráticos para llegar al poder, y una vez instalado en el mismo vaciar a la democracia de contenido. A este modelo se han apuntado los Gobiernos de Venezuela, Bolivia, Ecuador y Nicaragua. También lo intentó Zelaya en Honduras, pero las instituciones democráticas supieron reaccionar a tiempo en defensa de la libertad dando un ejemplo al resto del continente.

La inseguridad jurídica, el debilitamiento institucional y la creciente inestabilidad política provocan que los empresarios extranjeros recelen de estos países. Las repentinas e injustificadas nacionalizaciones decretadas en Venezuela



y Bolivia han agravado la desconfianza entre los inversores extranjeros. Entre 2005 y 2009 el Gobierno venezolano decretó un total de 762 expropiaciones tanto de terrenos como de empresas, en su mayoría por la vía de hecho, en lo que representa una actuación violenta y sin base jurídica alguna. A la flagrante violación del derecho de propiedad se une el acoso a los medios de comunicación conculcando su derecho a la libre expresión. Durante el mandato de Hugo Chávez, Venezuela se ha convertido además en uno de los países más violentos del planeta, con un índice de criminalidad escandalosamente elevado. Desde su llegada al poder en 1999, se han producido más de 100.000 muertes violentas en el país.

- **América latina y el escenario internacional.** Frente al mundo de la segunda mitad del siglo XX, la última década se ha caracterizado por la aparición de nuevos actores globales. Algunos países de la región han aprovechado los últimos años para tender lazos comerciales, diplomáticos y políticos con algunos de ellos, en ocasiones Estados autocráticos como Irán, que constituyen una amenaza para la paz y la estabilidad mundiales.

Un nuevo actor relevante en la región es China. De mantenerse el crecimiento en las actuales tasas de exportaciones latinoamericanas hacia el gigante asiático, la participación de este país en el mercado regional superaría a la Unión Europea en el año 2015. Teniendo en cuenta la titularidad pública de las empresas chinas, existe un serio riesgo de que la política exterior de las repúblicas latinoamericanas se termine subordinando a los intereses de la República Popular China.

Paralelamente, los lazos políticos, comerciales y militares entre el Gobierno de Irán y los regímenes populistas e izquierdistas de la región se están viendo peligrosamente fortalecidos. En efecto, en mayo de este año, el Gobierno brasileño patrocinó un acuerdo entre Irán y Turquía en virtud del cual la República Islámica podrá enriquecer uranio en territorio turco. Apenas un mes después,

el Brasil de Lula da Silva se opuso en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas a la última ronda de sanciones contra Irán. Unas sanciones que la Venezuela bolivariana desacata al continuar exportando gasolina a la República Islámica en virtud del acuerdo alcanzado por Chávez y Ahmadineyad en septiembre del año pasado, uno de los numerosos acuerdos comerciales y de cooperación suscritos entre ambos líderes desde 2005.

El impacto de determinadas compras de material militar es una amenaza potencial para la estabilidad política de Latinoamérica. Concretamente, Rusia ha decidido reforzar sus relaciones con algunos países de la zona mediante acuerdos de cooperación militar y compraventa de armas como el suscrito por el Gobierno de Venezuela.

- **América Latina necesita el apoyo de España, Reino Unido y el resto del mundo occidental a la hora de afrontar sus dos grandes retos:** el fin de la pobreza y la lucha contra un crimen organizado que adquiere caras tan diferentes como la de los grupos de narcotraficantes en México, la delincuencia común en Venezuela, el terrorismo en Colombia, o la presencia de mafias y yihadismo en la triple frontera entre Brasil, Paraguay y Argentina.

En el plano hemisférico, las claves de la integración latinoamericana y de su anclaje en el mundo occidental han estado marcadas por las complejas relaciones con los Estados Unidos, el cual tiene una larga tradición en la defensa de la democracia y la libertad. América Latina ha podido sentir esta influencia ya desde la emancipación de las jóvenes repúblicas, si bien es cierto que durante el siglo XX en no pocas ocasiones ha habido complacencia con dictaduras latinoamericanas y con regímenes corruptos que han empobrecido al subcontinente.

Sin embargo, si bien la influencia de EE.UU. en la región está menguando debido a la irrupción en el panorama político y comercial de otros actores re-

**“De mantenerse el crecimiento en las actuales tasas de exportaciones latinoamericanas hacia China, la participación de este país en el mercado regional superaría a la Unión Europea en el año 2015”**

ESPAÑA  
EN AMÉRICA  
LATINA

levantes, no es menos cierto que la imagen de EE.UU. entre la población latinoamericana ha mejorado en los últimos años.

América Latina necesita, pues, un proyecto viable de integración respaldado no sólo por EE.UU., sino por el mundo desarrollado en su conjunto, que permita no sólo el estrechamiento de los lazos entre las repúblicas latinoamericanas, sino también la incorporación del continente al vínculo atlántico. España, un país con el que América Latina ha mantenido una relación preferente y fluida, debería desempeñar un papel esencial en este proceso.

El reforzamiento del vínculo transatlántico y su extensión al subcontinente permitirá que las repúblicas latinoamericanas, sin menoscabo de los acuerdos de seguridad bilaterales y subregionales, hagan frente con mayores garantías de éxito a unas amenazas regionales a la seguridad que hoy más que nunca tienen un alcance mundial: el terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el tráfico de drogas, el lavado de dinero, el tráfico de armas y las conexiones entre todas ellas. Instituciones que, como la OTAN, desempeñaron un importante papel como defensores de la libertad y garantes de la seguridad en Occidente durante la Guerra Fría, podrían servir para que América Latina haga frente con éxito a sus nuevas amenazas.

### **C) Importancia estratégica de América Latina**

A juzgar por los avances experimentados por la región en los últimos veinte años y por el éxito de los países que, como España, han decidido apostar firmemente

## “América Latina necesita el apoyo de España, Reino Unido y el resto del mundo occidental a la hora de afrontar sus dos grandes retos: el fin de la pobreza y la lucha contra el crimen organizado”

por ella, podemos afirmar que la región incrementará su potencial estratégico en los próximos años, específicamente por los siguientes motivos:

- **Por cuestiones demográficas.** Para Europa, y específicamente para España y el Reino Unido, el capital humano de América Latina tiene un enorme potencial. Así lo demuestra el ejemplo del crecimiento económico de España gracias, entre otros factores, a la aportación de los inmigrantes latinoamericanos llegados durante los últimos años. El preocupante envejecimiento de la sociedad europea puede verse paliado por una mano de obra joven y cualificada que ha demostrado además una rápida capacidad de integración.
- **Por motivos económicos.** La aparición de una nutrida clase media en América Latina supone una gran oportunidad para las empresas multinacionales orientadas al suministro de servicios destinados al grueso de la población. Por otro lado, España y el Reino Unido se encontrarían en posición de ventaja si se convirtieran en los mayores defensores de los acuerdos de libre comercio en el seno de la UE, eliminando barreras a la entrada de productos y servicios latinoamericanos, y la progresiva liberalización de los mercados, entre ellos el agropecuario.
- **Por sus recursos energéticos.** La energía será uno de los grandes ejes para el fortalecimiento del mercado económico regional. Ya se ha mencionado previamente la importancia estratégica que tiene tanto para la región como para la economía global las exportaciones de petróleo, gas, litio, uranio o diversos minerales. Pero mientras muchos países han aprovechado para exportar materias primas en bruto, aún queda mucho por hacer en materia de innovación,

incorporación de nuevas tecnologías y aportación de capital humano para lograr un mejor aprovechamiento.

- **Por enfoque estratégico.** América Latina se ha convertido en lugar de refugio para grupos de narcotraficantes, crimen organizado y bandas terroristas que han causado estragos, entre otros lugares, en la Unión Europea, España y el Reino Unido. Buenos ejemplos son la cooperación del IRA y ETA con las FARC o las incautaciones de droga con destino a Europa. El coste de no colaborar en su erradicación es más alto que el de cooperar con las democracias latinoamericanas.
- **Por motivos culturales.** La integración de la inmigración latinoamericana en Estados Unidos durante la segunda mitad del siglo XX y en España durante los últimos años trasciende al hecho de tener o no una lengua común. Los latinoamericanos comparten los valores que caracterizan a Occidente. Aunque en ocasiones se hayan visto privados de ellos en sus países de origen, la defensa de las libertades y de los derechos fundamentales, la democracia representativa y la aspiración a su perfeccionamiento, la separación y el equilibrio de poderes, y el imperio de la ley, son valores plenamente asumidos por los latinoamericanos. Además, los latinoamericanos no han sido meros receptores de la herencia política y cultural de la civilización occidental, sino que ellos mismos han contribuido a su desarrollo y fortalecimiento. Los vínculos culturales, jurídicos y religiosos comunes a los países de la región son el resultado de 500 años de historia compartida.
- **Por motivos medioambientales.** El núcleo de la sostenibilidad ambiental del desarrollo se relaciona con la pérdida de biodiversidad asociada a algunas de las principales actividades económicas de la región. Por ello, las repúblicas latinoamericanas se han comprometido a avanzar en la modificación estructural de los sistemas de producción y de consumo para poder transitar hacia una economía verde que logre revertir el deterioro de los ecosistemas y el agota-

**“La aparición de una nutrida clase media en América Latina supone una gran oportunidad para las empresas multinacionales orientadas al suministro de servicios destinados al grueso de la población”**

miento de los recursos no renovables. Las energías renovables suponen en este momento el 29% del suministro total de energía primaria en América Latina, un porcentaje muy elevado si se compara con el 5,7% que promedia la OCDE en su conjunto. Brasil constituye un modelo por la limpieza de su matriz energética: el 30% de su energía tiene un origen hidroeléctrico, mientras que un 15% procede de la biomasa.

