



LOS THINK TANKS, A EXAMEN

Núria González Campaná, Fletcher School of Law and Diplomacy, Tufts University, Boston

Recientemente se ha publicado el informe anual de la Universidad de Pennsylvania sobre 'Think tanks y sociedad civil', que es la referencia mundial en esta materia. El informe de 2008 revela que los think tanks (fundaciones de análisis político o fábricas de ideas) están en fuerte expansión en todo el mundo. Estados Unidos está a la cabeza por número, influencia y calidad de sus trabajos. Le siguen Canadá y el Reino Unido. Entre los 50 principales think tanks del mundo, excluidos los de EE.UU., sólo aparecen dos españoles: la Fundación FAES y el Real Instituto Elcano.

Cuadro 1. Los mejores think tanks del mundo (excluidos los de EE.UU.)

	1. Chatham House	Reino Unido
	2. International Institute for Strategic Studies	Reino Unido
	3. Stockholm International Peace Research Institute	Suecia
	4. Overseas Development Institute	Reino Unido
	5. Centre for European Policy Studies	Bélgica
	6. Transparency International	Alemania
	7. German Council on Foreign Relations	Alemania
	8. German Institute for International and Security Affairs	Alemania
	9. French Institute of International Relations	Francia
	10. Adam Smith Institute	Reino Unido
	11. Fraser Institute	Canadá
	12. European Council on Foreign Relations	Varios
	13. Center for Policy Studies	Reino Unido
	14. Institute of Development Studies	Reino Unido
	15. Centre for Economic Policy Research	Reino Unido
...		
	44. Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales	España
...		
	50. Real Instituto Elcano	España

Los *think tanks* son fábricas de ideas al servicio de las políticas públicas. No son “lobbies”, ni centros de investigación académica pura, sino “centros de inteligencia” al servicio de la producción de ideas que tienen como objetivo prioritario mejorar las políticas gubernamentales. Se trata de un sector en amplia extensión en todo el mundo.

En el 20º aniversario de su creación, la Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales (FAES) aparece clasificada como el mejor *think tank* español en el informe del año 2008 que acaba de publicar la Universidad de Pennsylvania.

El autor del informe, el profesor James G. McGann, director del programa ‘*Think tanks* y sociedad civil’, adscrito al Instituto de Investigación de Política Exterior de la Universidad de Pennsylvania, había publicado ya en el 2007 un primer estudio sobre *think tanks* de todo el mundo. El informe del año 2008, más exhaustivo, representa una continuación y una mejora del anterior.

El estudio está encabezado por una cita de Victor Hugo: “Más grande que el paso de ejércitos poderosos es una idea cuyo momento ha llegado”. Los políticos saben que las ideas tienen consecuencias y es por ello que buscan consejo en especialistas que les ayuden a plantear y a diseñar sus po-

líticas, tal y como hicieron los presidentes Reagan con la Heritage Foundation, Clinton con la Brookings Institution, Bush con el American Enterprise Institute, y parece estar haciendo ahora el presidente Obama con el Center for American Progress.

Lo cierto es que en un país tan aficionado a los *rankings*, donde incluso se clasifica la calidad de las cafeterías de las universidades, hacía falta un listado exhaustivo como éste.

Análisis e investigación de políticas públicas

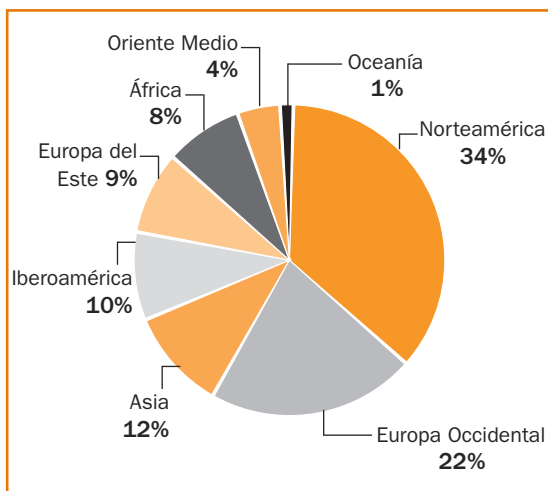
Todas las fundaciones de análisis político que aparecen en este informe tienen en común el hecho de ser instituciones que se dedican al análisis y a la investigación de políticas públicas, tanto en cuestiones nacionales como internacionales, y que ayudan a los líderes políticos y a la opinión pública en general a formarse un criterio y a tomar decisiones. La tipología, sin embargo, varía, y tanto podemos encontrar instituciones independientes como vinculadas a otras organizaciones, por ejemplo, a universidades, como es el caso de la mitad de los *think tanks* estadounidenses. El programa ‘*Think tanks* y sociedad civil’ ha contabilizado un total de 5.550 *think tanks* en todo el mundo. Aunque no proporciona el listado completo, sí resalta la distribución geográfica: 1.872

“Los políticos saben que las ideas tienen consecuencias y por ello buscan consejo en especialistas que les ayuden a plantear y a diseñar sus políticas”

“La lista de los principales *think tanks* del mundo cuenta con 407 instituciones. El país con más instituciones en este listado es EE.UU., con 75 *think tanks*”

instituciones en Norteamérica (34%), 1.208 en Europa Occidental (22%), 653 en Asia (12%), 538 en América Latina (10%), 514 en Europa del Este (9%), 424 en África (8%) y 213 en Oriente Medio (4%).

Gráfico 1. Distribución geográfica de los *think tanks* estudiados



FUENTE: *The Global “Go-To Think Tanks”: The Leading Public Policy Research Organizations in the World, 2008*. The Think Tanks and Civil Societies Program. University of Pennsylvania.

Durante el año 2008, y a lo largo de ocho meses, un panel internacional de expertos trabajó para elaborar una lista de los mejores *think tanks* del mundo. El panel estaba compuesto por más de 250 instituciones e individuos, entre los cuales se encontraban catedráticos, investigadores, patrocinadores públicos y privados, así como responsables políticos. Este grupo de expertos se encargó de confeccionar

una lista de las principales fundaciones de análisis político del mundo, debiendo obtener todas las instituciones incluidas en el listado un mínimo de dos nominaciones por parte de los miembros del panel.

El profesor McGann y su equipo elaboraron una serie de criterios a los que los panelistas habían de atenerse a la hora de nominar a las instituciones y confeccionar así el listado. De entre esos criterios destacan los siguientes: la relación directa entre los esfuerzos del *think tank* en un área y el cambio producido en dicha área; la publicación de las obras de la institución por parte de editoriales de reconocido prestigio; la capacidad para colaborar con los mejores profesores y analistas; el acceso a la toma de decisiones políticas, a los medios de comunicación y a la academia; el nivel de los recursos financieros; las actividades generales de la organización (propuestas de políticas públicas, publicaciones, entrevistas, conferencias, colaboradores designados para cargos públicos); el número de recomendaciones adoptadas por los legisladores; el número de analistas sirviendo como asesores para cargos electos; la habilidad de la institución de producir ideas nuevas; la capacidad para incluir nuevas voces en el proceso de toma de decisiones; y el éxito en desafiar la postura tradicional de la opinión pública y de la clase política.

La lista de los principales *think tanks* del mundo que se elaboró cuenta con 407 instituciones. El país que cuenta con más instituciones en este listado es EE.UU., con 75 *think tanks*, seguido de Canadá, con 25; el Reino Unido, con 22; Alemania, con 20; Sudáfrica con 18; Japón y Argentina, con 11; Francia, con 10; España, Israel y China, con 9; México y Brasil, con 8 y la India, con 7. Las 9 instituciones españolas que aparecen son, por orden alfabético, el Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo (CIDOB), la Fundación Alternativas, la Fundación Burke, la Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales (FAES), la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE), el Institut Europeu de la Mediterrània (IEMed), el Instituto Futuro, el Instituto Juan de Mariana y el Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos.

A continuación se reproduce un gráfico en el que se compara el número total de *think tanks* de un país con los presentes en el listado de los principales 407 *think tanks*. Como curiosidad, adviértase que los países con una mejor ratio son, por este orden, Canadá, Sudáfrica, Israel y España.

Posteriormente se envió el listado de las 407 fundaciones más relevantes a las cerca de 5.550 que tiene contabili-

Cuadro 2. *Think tanks* relevantes

País	Nº total de <i>think tanks</i>	Nº de <i>think tanks</i> relevantes
Estados Unidos	1777	75
Reino Unido	283	22
Alemania	186	20
Francia	165	10
Argentina	122	11
La India	121	7
Rusia	107	7
Japón	105	11
Canadá	94	25
Italia	87	3
Sudáfrica	78	18
China	74	9
Suiza	72	4
Suecia	68	5
Holanda	55	3
México	54	8
Rumanía	53	0
España	49	9
Bélgica	49	7
Israel	48	9

FUENTE: *The Global "Go-To Think Tanks": The Leading Public Policy Research Organizations in the World, 2008.*

zadas el programa repartidas entre 170 países, así como a 70 catedráticos que colaboran con *think tanks*, 24 directores

“A diferencia de lo que ocurre en Europa Occidental, los *think tanks* estadounidenses no mantienen vínculos formales con formaciones políticas”

“FAES es el primer *think tank* español en el *ranking* global y la fundación de análisis político española con mayor impacto y reconocimiento mundial”

de redes globales y regionales de estas instituciones, 400 ejecutivos de las mismas de todo el mundo, 20 fundaciones, ejecutivos de organizaciones no gubernamentales que financian este tipo de instituciones y cuatro organizaciones intergubernamentales con programas dedicados a *think tanks*. A todos ellos se les pidió que seleccionaran de entre la lista de 407 instituciones las 50 mejores a nivel global, así como también que las clasificaran por regiones y por diversas áreas de investigación.

El resultado combinado de su votación se presenta en forma de distintos *rankings*. El profesor McGann decidió separar los *think tanks* estadounidenses y clasificarlos separadamente para evitar que éstos, dada su prevalencia, coparan las primeras posiciones en todos los *rankings*.

En el *ranking* de los 50 mejores *think tanks* a nivel global (excluyéndose a los estadounidenses, que aparecen en un *ranking* separado), el Reino Unido es el país con más *think tanks*, 15, seguido de Alemania, con 6, y Canadá, Bélgica y Francia, con 4. Por lo que respecta a España, aparece la Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales en la posición número 44. El Real Instituto Elcano aparece empatado junto con otros 6 en la posición número 50.

El informe contiene también *rankings* regionales: de EE.UU., de Norteamérica (Canadá y México), de América Latina, de Oriente Medio, de África, de Europa del Este, de Europa Occidental y de Asia. En el *ranking* relativo a Europa Occidental se aprecian diferencias con el *ranking* global, pues algunos *think tanks* europeos que aparecen en las primeras posiciones del *ranking* global no aparecen en el regional, o viceversa. Por ejemplo, fundaciones alemanas como la Bertelsmann y la Friedrich Naumann, clasificadas en las posiciones 9 y 17 del *ranking* de Europa Occidental no aparecen en el *ranking* de los 50 mejores *think tanks* del mundo, cuando otras instituciones alemanas que no puntúan en el regional sí logran clasificarse en el *ranking* global, como es el caso del Kiel Institute for World Economy o el German Development Institute, en las posiciones número 18 y 45 respectivamente del *ranking* global. El caso quizás más significativo es la ausencia en el *ranking* regional de Transparency International, sexto clasificado en el global. También hay diferencias en lo que se refiere a la clasificación de los *think tanks* españoles. Así, mientras la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE) no aparecía en el *ranking* global, sí figura empatada con el Real Instituto Elcano en la posición número 25 del *ranking*

regional, mientras que la Fundación FAES, clasificada como el mejor *think tank* español en el *ranking* global, no aparece en este otro *ranking* regional como uno de los 25 mejores de Europa occidental.

Ranking por áreas

El propio autor, consciente de estas diferencias, explica que aunque los distintos formularios para realizar las puntuaciones fueron enviados a todos los expertos, algunos decidieron abstenerse en la nominación de algunos *rankings*, pues no se consideraban lo suficientemente conocedores de esa área regional. Así, es probable que algunos expertos norteamericanos o sudamericanos participaran en la elaboración del *ranking* global, pero se abstuvieran en la elaboración del *ranking* sobre Europa Occidental. Teniendo en cuenta que FAES es el primer *think tank* español en el *ranking* global, puede concluirse que es la fundación de análisis político española con mayor impacto y reconocimiento a nivel mundial.

En cuanto a los *rankings* por áreas de estudio (desarrollo internacional, política sanitaria, medio ambiente, política exterior y seguridad, economía, políticas sociales) donde las clasificaciones incluyen a los *think tanks* americanos, éstos aparecen como los claros dominadores en todas las

áreas, compartiendo hegemonía con algunas instituciones británicas en desarrollo internacional y en seguridad y política internacional.

Asimismo, el informe hace un análisis pormenorizado de los distintos tipos de *think tanks* y destaca, entre otros, aquellos cuya organización les hace parecerse a multinacionales por haber establecido sus actividades en distintas localizaciones (Carnegie Endowment for International Peace y RAND Corporation, ambos estadounidenses y European Council on Foreign Relations, con sede en distintas ciudades europeas), aquellos con una especial vinculación a los Gobiernos y a los cuerpos legislativos, algunos de los cuales tienen también como misión principal fomentar el debate político (Heritage Foundation y Center for American Progress, ambos estadounidenses), los *think tanks* “partidarios” (añádase además de los anteriores, Adam Smith Institute y Civitas, ambos británicos), los denominados “*think tanks* fantasmas” puesto que, disfrazados de *think tanks* independientes, son organizaciones directamente dependientes de los Gobiernos (*China Development Institute* y el ruso *Institute for Democracy and Cooperation*) o los *think tanks* académicos (los estadounidenses *Council on Foreign Relations* y *Brookings Institution* y el británico *Chatham House*). A pesar de estas categorizaciones, el propio autor también señala que a medida que estas institu-

“La principal tarea de estos organismos es la de aportar al debate político más cuestiones, más actores y más diálogo”

ciones van ganando peso e influencia y se enfrentan a nuevos retos adoptan formas híbridas, siendo al mismo tiempo centros académicos de investigación, firmas de consultoría y grupos de presión que defienden causas e ideologías concretas.

El informe se detiene en el análisis de los *think tanks* americanos. A diferencia de lo que ocurre en la mayoría de los existentes en Europa Occidental, los estadounidenses no mantienen vínculos formales con formaciones políticas,

aunque ello no obstaculiza un diálogo sumamente fecundo con los líderes políticos. Otra diferencia fundamental son los ingentes recursos de los que disponen. La mayoría de los mejores *think tanks* estadounidenses cuentan con un presupuesto que ronda los 30 ó 40 millones de dólares anuales, exceptuando RAND Corporation, que debe de ser el mejor financiado del mundo, con un presupuesto de 251 millones de dólares.

En el cuadro 3 se reproduce el *ranking* de los 10 mejores *think tanks* esta-

Cuadro 3. Los diez mejores *think tanks* estadounidenses

Think tanks	Principales áreas de investigación
1. Brookings Institution	Política exterior; Oriente Medio; políticas social y económica.
2. Council on Foreign Relations	Política exterior; seguridad nacional.
3. Carnegie Endowment for International Peace	No proliferación nuclear; China.
4. RAND Corporation	Estrategia militar; economía política; políticas sanitaria y educativa.
5. Heritage Foundation	Política fiscal; defensa nacional; política social.
6. Woodrow Wilson International Center for Scholars	Estudios regionales; promoción de la democracia; desarrollo internacional.
7. Center for Strategic and International Studies	Defensa; diplomacia; estudios regionales.
8. American Enterprise Institute	Comercio; defensa; economía política.
9. Cato Institute	Liberalismo; desregulación; política social; defensa.
10. Hoover Institution	Defensa; desregulación; relaciones EE.UU.-Rusia.
10. Human Rights Watch	Derechos Humanos; justicia internacional.

FUENTE: *The Global "Go-To Think Tanks": The Leading Public Policy Research Organizations in the World, 2008.*

“El trabajo de un *think tank* será juzgado por la capacidad de influir en las políticas públicas de un país”

dounidenses junto con sus principales áreas de investigación.

Resulta curioso destacar que la mayoría de estos *think tanks* poseen como una de sus principales áreas de investigación las relaciones internacionales y/o la seguridad internacional. Quizás tuviera razón William Kristol cuando recientemente, en medio del fragoroso debate sobre el plan de rescate económico del presidente Obama, se atrevió a afirmar que la política fundamental en EE.UU. ha de ser la política exterior.

Rigor, relevancia y fiabilidad

La Fundación FAES mantiene relaciones privilegiadas de colaboración con sus principales homólogos americanos liberal conservadores, como la Heritage Foundation, el American Enterprise Institute o el Cato Institute. El lector español conocedor de la obra de José María Marco ya está familiarizado con estas instituciones,

de las que se habla en *La Nueva Revolución Americana*. Además, FAES lidera, junto con la fundación Konrad Adenauer, la European Ideas Network, la red de *think tanks* más importante de Europa.

Este informe tiene el valor de ser el primer intento de análisis exhaustivo de los mejores *think tanks* del mundo. Ciertamente, como se asegura en el informe, la principal tarea de estos organismos es la de aportar al debate político más cuestiones, más actores y más diálogo, debiendo ser el rigor, la relevancia y la fiabilidad sus máximas de comportamiento. Al mismo tiempo, un *think tank* debería también tener siempre presente que más allá de sus publicaciones, de los analistas con los que cuente y de los debates que genere, su trabajo será juzgado por la capacidad de influir en las políticas públicas de un país y, sobre todo, por cómo esas ideas y esas propuestas mejoran la vida de las personas a las que se dirigen.