



INTERNACIONAL

Comisión Von der Leyen: composición y retos pendientes

Eduardo Inclán Gil

Historiador e Investigador. Maître en Histoire por la Universidad Toulouse II-Jean Jaures.

El nuevo ejecutivo comunitario tiene por delante afrontar y resolver grandes desafíos y asuntos de su competencia a nivel interno y externo. Y tendrá que hacerlo en un entorno político difícil, con un Consejo Europeo poco colaborativo y un Parlamento más fragmentado y euroescéptico que nunca desde 1979. Alemania ha decidido tomar las riendas con la figura de Von der Leyen para evitar ahondar en las parálisis que se arrastran desde 2016.

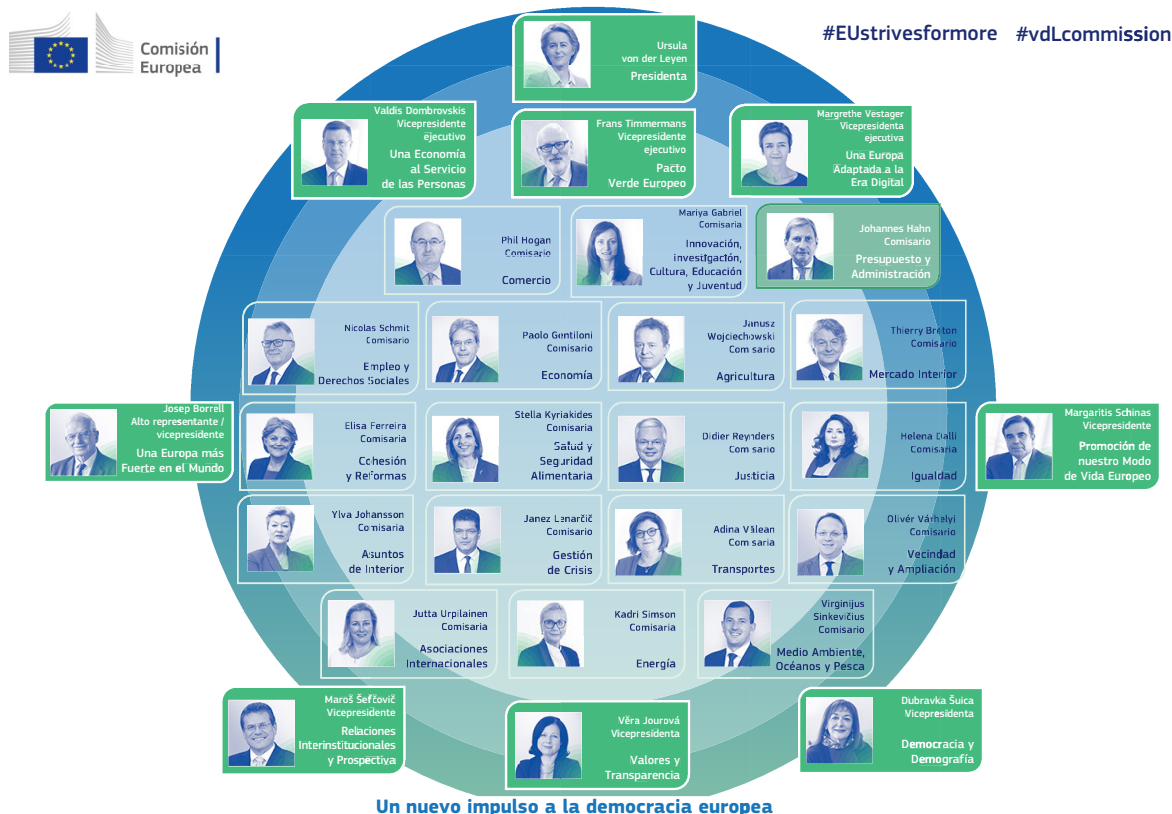




Introducción

El pasado día 27 de noviembre de 2019 se votó finalmente en el Parlamento Europeo el listado de los nuevos miembros que van a formar la Comisión Europea de la Unión para el periodo 2019-2024, por primera vez presidida por una mujer, la alemana **Ursula Von der Leyen**. La propuesta de Comisión fue aprobada por una importante mayoría de la Cámara –481 votos a favor (populares, socialistas, conservadores y liberales), 157 en contra (izquierda, verdes y libertarios) y 89 abstenciones–, una mayoría más amplia que la que obtuvo en 2014 la anterior comisión Juncker. Por lo tanto, tras varios sobresaltos y la prórroga de un mes, el 1 de diciembre de 2019 el nuevo colegio asumió sus funciones y comenzó a trabajar.

A pesar de este largo proceso de formación, la Comisión se pone en marcha con solamente 27 miembros, ya que el gobierno del Reino Unido de Boris Johnson rechazó todos los requerimientos enviados desde las instituciones europeas y se negó en varias ocasiones a la propuesta de un candidato representando a su Estado miembro, razón por la que se le abrió un expediente sancionador a los británicos y su puesto ha quedado vacante, en espera de que el proceso de salida de Gran Bretaña de la Unión se complete o se concluya de forma acordada final-





► **La estructura de la comisi3n Von der Leyen consta de un primer vicepresidente ejecutivo, otros dos vicepresidentes ejecutivos, cinco vicepresidentes (incluido el Alto Representante de la Uni3n Europea) y dieciocho con rango de comisario**

mente. Esta vacante debilita la capacidad sancionadora de la Comisi3n, ya que los tratados fundamentales de la UE establecen que todos los Estados miembros deben formar parte del colegio de comisarios, lo que supuso una consulta de legalidad a los letrados expertos en derecho comunitario, quienes, hasta que el Tribunal de la UE se manifieste finalmente, declararon que la puesta en marcha de la comisi3n Von der Leyen est1 ajustada a derecho ante la falta de cooperaci3n del gobierno brit1nico y su rechazo a los requerimientos enviados por escrito.

En cuanto a la composici3n ideol3gica del nuevo equipo gestor, hay diez comisarios provenientes de partidos miembros del Partido Popular Europeo, ganador de las elecciones del 26 de mayo de 2019, nueve del grupo Socialistas y Dem3cratas, cinco comisarios del grupo liberal ahora denominado *Renew Europe*, uno del grupo Conservadores y Reformistas ERC y dos independientes. Esto refuerza el nuevo papel que los liberales europeos y los conservadores polacos del PiS han alcanzado en el gobierno diario de las instituciones europeas.

Los nuevos comisarios

La primera mujer que alcanza la presidencia de la Comisi3n Europea es la anterior ministra federal de Defensa alemana y miembro del partido conservador CDU, quien, como miembro del EPP, renueva la presencia de una pol1tica de la familia dem3cratacristiana en lo m1s alto de la principal magistratura comunitaria. De familia de honda tradici3n pol1tica conservadora, su padre, Ernst Albrecht, fue uno de los primeros funcionarios que tuvo la por entonces CEE trabajando en las instituciones desde 1958. La propia Ursula naci3 aquel a1o y desde ni1a se educ3 en Bruselas dentro del ambiente europe1sta de los primeros funcionarios que trabajaron aquellos a1os.

En 1971 la familia se traslad3 a Hannover, donde su padre alcanz3 la presidencia del *land* de Baja Sajonia en 1976, siendo una de las figuras preeminentes de la CDU durante los a1os 80. Ursula comenz3 estudios de Econom1a en la Universidad de Gotinga y M3nster, aunque tras cambiar de estudios se gradu3 en Medicina por la Universidad de Hannover. Sus ra1ces pol1ticas familiares la llevaron a realizar un postgrado en Econom1a Pol1tica en la afamada *London School of Eco-*



nomics, y después completó su doctorado en Medicina. Está casada con el también médico, Heiko von der Leyen, de quien tomó apellido de casada, con el que tiene siete hijos.

Afiliada desde joven en la CDU, comenzó su actividad política en Baja Sajonia en 1996, pero no fue hasta 2003 cuando obtuvo su primer cargo público, diputada regional en el Parlamento de Hannover, pasando a formar parte del gobierno regional de Christian Wolff como ministra de Familia, Asuntos Sociales, Mujer y Salud. El salto a la política federal lo dio en 2005, tras la victoria electoral de la CDU, cuando Ursula formó parte del primer gabinete de Angela Merkel como ministra federal de Asuntos Familiares y Juventud. Tras la segunda victoria electoral de Merkel, Von der Leyen pasó a ocupar el cargo de ministra de Trabajo y Asuntos Sociales en el gobierno de coalición con los liberales del FDP entre 2009 y 2013, siendo la imagen de conciencia social conservadora y cercanía con los sindicatos, enfrentados con el gobierno federal por la aplicación de la agenda de reformas tras la crisis económica de 2008.

En noviembre de 2010 alcanza el cargo de vicepresidenta de la CDU, y empezó a sonar como candidata a suceder a la canciller Merkel llegado el momento, lo que le permitió ganar apoyo entre las bases de afiliados conservadores de la CDU. Y de nuevo, tras las elecciones federales de 2013, renovó en el tercer gabinete Merkel como ministra de Defensa, siendo la primera mujer en ocupar ese cargo y la única que seguía como ministra con Angela Merkel desde 2005.

En 2018 renovó su cargo como vicepresidenta de la CDU y se empieza a hablar de ella como posible nueva secretaria general de la OTAN, aunque no sería hasta julio de 2019 cuando la canciller Merkel la nombra candidata alemana a la presidencia de la Comisión Europea, ante el rechazo del gobierno francés al candidato del Partido Popular Europeo. Merkel defendió primero a Manfred Webber como ganador de las elecciones europeas del 26 de mayo, como alemán y como miembro de la CSU bávara, partido hermano de la CDU. Pero ante el bloqueo evidente de la elección del presidente de la Comisión, la salida de la Cancillería fue pactar en el seno del Consejo Europeo los grandes nombramientos de toda la estructura de la UE con los gobiernos de Francia, España, Italia y Bélgica, buscando un equilibrio entre los principales grupos políticos: los populares, los socialistas y los liberales.



► **El cargo de primer vicepresidente y vicepresidente ejecutivo de la Comisión ha recaído de nuevo en el holandés Frans Timmermans, convertido en la mano derecha de la presidenta Von der Leyen**



► **El segundo vicepresidente ejecutivo de la nueva Comisi3n es el let3n Valdis Dombrovskis, designado comisario encargado de Asuntos Econ3micos, Estabilidad y Servicios Financieros y Mercados de Capitales de la Uni3n**

El resultado final fue la aceptaci3n de Von der Leyen como presidenta de la Comisi3n Europea como representante alemana y del PPE; la presidencia del Banco Central Europeo fue para la francesa Christine Lagarde; el puesto de Alto Representante de la UE y la presidencia del Parlamento Europeo fueron a parar al socialista espa3ol Josep Borrell y al socialista italiano David Sassoli respectivamente, y la presidencia del Consejo Europeo para el belga y liberal Charles Michel. De este modo, el presidente franc3s Macron conseguía dismantelar el sistema de los *spitzenkandidaten*, ya que ni el alem3n Manfred Webber ni el holand3s Frans Timmermans lograban el puesto de presidente de la Comisi3n, pero Alemania y el PPE conseguían conservar dicho cargo gracias a la figura de Ursula Von der Leyen, el segundo alem3n y la primera mujer que lograba alcanzar el puesto m3s importante del organigrama de las instituciones europeas.

Este acuerdo pol3tico oblig3 al Parlamento Europeo a refrendar un acuerdo en el que no había participado formalmente. Como consecuencia, cuando comenzaron las audiencias de los candidatos a comisarios, los eurodiputados subieron el list3n de la exigencia a la hora de dar su aprobaci3n a candidatos que no habían pasado por las urnas. En todo caso, Von der Leyen consigui3 su ratificaci3n como presidenta electa por el Parlamento Europeo el 16 de julio de 2019 en el plenario de Estrasburgo por 383 votos a favor, 327 en contra y 37 abstenciones de los diputados presentes.

Siguiendo las normas de los tratados, desde julio hasta finales de noviembre Von der Leyen ha conformado una estructura de poder dentro de la nueva Comisi3n que colma, al menos en parte, los intereses y expectativas de los diferentes gobiernos de los Estados miembros. Tras numerosas entrevistas intergubernamentales, se fij3 como prioridad pedir a algunos gobiernos que propusieran m3s mujeres a la hora de nombrar sus candidatos para comisario, con el prop3sito de conseguir la paridad entre hombres y mujeres, y tambi3n candidatos de perfil m3s t3cnico y no solo pol3tico.

En octubre comenzaron las audiencias individuales de los candidatos a comisarios, en las que algunos de ellos –los comisarios propuestos por Francia, Hungría y Rumania– fueron cuestionados por el grupo liberal *Renew Europe* (antes ALDE), la Izquierda Unitaria Europea (GUE/NGL) y los Verdes (*Green*). As3, la co-



► **La tercera vicepresidencia ejecutiva de la Comisi3n ha recaído en la liberal danesa Margrethe Vestager, que ahora tendr3 a su cargo la cartera de Agenda Digital y que incluye las materias de Competencia**

La Comisi3n Von der Leyen no pudo tomar posesi3n el 1 de noviembre como estaba previsto –lo que dej3 en funciones a la Comisi3n Juncker–, y el nuevo colegio de comisarios no fue ratificado por el Parlamento Europeo hasta el pleno del 27 de noviembre y solo pudo asumir sus funciones el 1 de diciembre de 2019.

La estructura de la Comisi3n Von der Leyen consta de un primer vicepresidente ejecutivo, otros dos vicepresidentes ejecutivos, cinco vicepresidentes (incluido el Alto Representante de la Uni3n Europea) y dieciocho con rango de comisario. A nivel pol3tico, diez son de partidos que forman parte del Partido Popular Europeo, nueve socialdem3cratas del grupo PES, cinco liberales de *Renew Europe*, dos independientes (el comisario franc3s y el lituano) y uno del grupo Europeo de Conservadores y Reformistas (ERC).

El cargo de primer vicepresidente y vicepresidente ejecutivo de la Comisi3n recae de nuevo en el holand3s **Frans Timmermans**, convertido en la mano derecha de la presidenta Von der Leyen. Adem3s, tambi3n es el responsable de la cartera de Acci3n por el Clima (incluido el *Acuerdo Verde Europeo*), que hasta el mes de noviembre estaba en manos del comisario espa3ol Miguel Arias Cañete. Este pol3tico holand3s fue uno de los comisarios m3s importantes durante la anterior Comisi3n, como comisario de Relaciones Interinstitucionales, y uno de los m3s cercanos colaboradores del presidente Juncker.

Su perfil es de una importante trayectoria pol3tica. Fue diputado y portavoz de Asuntos Econ3micos del PvdA en el Parlamento holand3s y ministro de Asuntos Exteriores entre 2012 y 2014, y encargado de intentar un cese del alto el fuego en la guerra entre Ucrania y los rebeldes prorrusos del este del pa3s en primavera de 2014. El 1 de noviembre de 2014 tom3 posesi3n como comisario europeo. El pasado abril fue nombrado por el grupo PES como su candidato principal (*spitzenkandidat*) a la sucesi3n del luxemburgu3s a la cabeza de la CE, siendo el cabeza de cartel de los socialdem3cratas a las elecciones al Parlamento Europeo, en cuyos m3tines se revel3 como un l3der eficaz que mejor3 la imagen del candidato entre los miembros del Consejo Europeo. Tras las elecciones, Timmermans fue uno de los candidatos manejados por las canciller3as europeas para el puesto de presidente, a pesar de no haber ganado el mandato del proceso de *spitzenkandidaten*, cuya legitimidad estaba en manos del alem3n Manfred Webber. Pero la negativa del gobierno



francés a aceptar ningún candidato proveniente de este proceso y el rechazo de varios gobiernos conservadores europeos a que un socialista dirigiese la Comisión provocaron que, en la reunión del mes de julio, ambos quedasen apartados y la elegida por unanimidad fuera Von der Leyen. No obstante, en el reparto de cargos entre familias políticas y países miembros, la presidenta Von der Leyen le ha colocado de nuevo como su mano derecha para este mandato 2019-2024, haciéndole vicepresidente primero y vicepresidente ejecutivo de la CE.

Timmermans ve reforzada su posición en el ejecutivo europeo, aunque genera tensiones en sus relaciones con los países del grupo de Visegrado (Polonia, Eslovaquia, Hungría y Chequia) por su posición ante temas como el reparto de refugiados en el territorio de la UE (de la guerra en Siria desde 2015 y de la zona de Libia desde la caída de Gadafi). Además, coordina directamente con sus comisarios los trabajos de las carteras de Salud Alimentaria, Agricultura, Transporte, Energía y Medio Ambiente, dentro del gran objetivo principal de lucha contra el cambio climático, que cobra mayor importancia tras la declaración del Parlamento Europeo de ‘emergencia climática’ para toda la Unión a principios de diciembre de 2019.

El segundo vicepresidente ejecutivo de la nueva Comisión es el letón **Valdis Dombrovskis**, del grupo del PPE, designado comisario encargado de Asuntos Económicos, Estabilidad y Servicios Financieros y Mercados de Capitales de la Unión. Y es también responsable del programa denominado *Una economía que trabaja para la gente*, coordinando el trabajo de los comisarios encargados de las carteras de Comercio, Empleo, Economía y de Cohesión y Reformas de la UE.

Dombrovskis fue un puntal también de la anterior comisión Juncker como vicepresidente encargado del Euro y para el Diálogo Social, a donde llegó con la experiencia previa de eurodiputado entre 2004 y 2009, ministro de Economía entre 2002 y 2004 y primer ministro de Letonia entre 2009 y 2014, cuando dimitió y pocos meses después fue designado por el gobierno letón como su candidato a comisario europeo, siendo una de las estrellas emergentes de la Unión desde entonces. Además, en diciembre de 2018 renunció a ser el candidato del PPE a la presidencia de la Comisión, a pesar de los fuertes apoyos de los que gozaba entre los primeros ministros europeos, dando su apoyo al candidato Webber.



► **Josep Borrell alcanza el codiciado puesto de Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Políticas de Seguridad, lo que, según lo establecido en el Tratado de Lisboa, le confiere el rango de vicepresidente de la Comisión**



En Bruselas siempre ha sido muy valorado como una figura templada en las negociaciones económicas, sobre todo durante los años de la crisis y de los rescates de la zona euro, en contraste con la figura del antiguo presidente del Eurogrupo, el holandés Jeroen Dijsselbloem, enfrentado a los países del Sur y del Este de la Unión por sus poco diplomáticas maneras y declaraciones en momentos de tensiones en torno a los Estados miembros del euro.

La tercera vicepresidencia ejecutiva de la Comisión la ocupa la liberal danesa **Margrethe Vestager**, que ya fue comisaria de la Competencia en el ejecutivo anterior. Ahora tendrá a su cargo la cartera de Agenda Digital, que incluye las materias de Competencia, lo que reconoce su buen trabajo en los últimos cinco años. Es la liberal de mayor rango de las instituciones comunitarias, junto con el presidente del Consejo Europeo, el belga Charles Michel. También es la responsable del programa *Una Europa preparada para la era digital*, razón por la que coordina la labor de los comisarios de Mercado Interior y los de Investigación e Innovación.

Vestager es una política que ha recorrido todos los escalones de su partido y de la vida pública desde los 23 años, cuando recién graduada economista fue elegida diputada en el Parlamento danés. Ya en 1998 fue nombrada ministra por el primer ministro Poul Nyrup Rasmussen, permaneciendo en la cartera de Educación hasta 2001. En el año 2007 ganó el congreso de su partido, pasando a ser la líder del Partido Social Liberal danés, que en 2011 formó parte de la nueva coalición de gobierno bajo el liderazgo de la primera ministra Helle Thorning-Schmidt. Vestager ocupó las carteras de Interior y de Economía como líder del partido menor de la coalición. En 2014 se produjo la renovación en la política danesa cuando Vestager fue nombrada candidata a comisaria europea ante el éxito de su gestión en el rescate de la economía a causa de la crisis y el buen recuerdo dejado en Bruselas durante su presidencia del ECOFIN en 2012. De este modo, Jean Claude



Entre los otros cuatro vicepresidentes de la comisión Von der Leyen, se ha nombrado a dos comisarios provenientes de fuerzas políticas del PPE (Schinas y Šuica), otra del PES (Šefčovič) y otra de Renew Europe (Věra Jourová)



► **Macron repescó a Thierry Breton, antiguo ministro de Economía y Finanzas, exmiembro del partido conservador francés UMP, que recibe la cartera de Mercado Interior y Servicios, una de las de mayor peso**

Juncker le concedió una de las carteras que definen la actividad y hasta el legado de cualquier ejecutivo comunitario, como es la de Competencia.

Durante los últimos cinco años, Vestager ha sido la comisaria que más actividad pública ha mostrado la prensa de todos los países, ya que ha planteado sanciones a gigantes como Google, Apple, Amazon, Starbucks, la rusa Gazprom y Qualcomm, entre otras. Eso la ha convertido en uno de los rostros más conocidos de las instituciones de la UE, sobre todo en materia económica, siendo implacable en llevar adelante la gran mayoría de los dossiers sancionadores, siguiendo la estela de Nelly Kroes, antecesora suya como comisaria de la Competencia en la época de Jose Manuel Barroso.

El comisario español en el equipo Von der Leyen es el anterior ministro de Exteriores, el socialista **Josep Borrell**, que alcanza el codiciado puesto de Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Políticas de Seguridad, lo que, según lo establecido en el Tratado de Lisboa, le confiere el rango de vicepresidente de la Comisión. Por esa causa, lidera el nuevo programa denominado *Una Europa más fuerte en el Mundo*, pasando a coordinar el trabajo de los comisarios de Ampliación y Vecindad, de Gestión de Crisis y de Cooperación Internacional. Borrell se convierte en el español de mayor rango en el organigrama de Bruselas, ya que tiene a su cargo todo el servicio de Acción Exterior de la UE y la coordinación de las operaciones exteriores de cualquier tipo, desde las humanitarias hasta las de intervención militar del periodo 2019-2024.

Borrell es un viejo conocido del microcosmos bruselense, ya que ha sido europarlamentario, presidente del Parlamento Europeo entre 2004 y 2007, y director del Instituto Universitario Europeo de Florencia entre 2010 y 2012. Además de ser una figura de larga trayectoria en la política nacional, donde ha sido diputado por Barcelona, secretario de Estado de Hacienda, ministro de Obras Públicas y Urbanismo, candidato del PSOE a la presidencia del gobierno tras su victoria en las primarias de 1998 y repescado en 2018 para ser ministro de Asuntos Exteriores en el gabinete de Pedro Sánchez. Borrell es el tercer socialdemócrata consecutivo que ostenta esta dirección del Servicio Exterior de la UE, y de él se espera que sea el más político de quienes han venido ocupando este cargo de Alto Representante –en contraste con sus dos predecesoras, Catherine Ashton y Federica Mogherini–, pues



su trayectoria y experiencia previa contarán en sus posicionamientos diplomáticos, algo que no ha venido sucediendo hasta ahora.

Entre los otros cuatro vicepresidentes de la comisión Von der Leyen, dos comisarios provienen de fuerzas políticas del PPE, otra del PES y otra de *Renew Europe* (antiguo ALDE). Los dos conservadores son el comisario griego **Margaritis Schinas** y la croata Dubravka Šuica. Schinas fue protagonista de una de las polémicas más importantes durante el proceso de ratificación de las audiencias ante el Parlamento Europeo. La propuesta de la presidenta era que el programa que coordinase el comisario Schinas como vicepresidente se denominase *Protegiendo nuestro modo de vida europeo*, algo que no gustó en algunas delegaciones de los países del Este, argumentando que no hay solamente una manera de ser europeo, siguiendo el lema de la UE “*Unidos en la diversidad*”. Finalmente, aunque el propio Schinas fue ratificado sin problemas en el Parlamento, su área de coordinación pasó a denominarse *Promocionando el modo de vida europeo*, que incluye supervisar la labor de las carteras de Salud Pública, la de Juventud, Cultura, Educación y Deportes, la de Igualdad y la de Asuntos Internos y Migraciones.

Margaritis Schinas es un alto funcionario de las instituciones europeas desde 1989, graduado en el *College d'Europe* de Brujas en 1986. Ha compaginado su labor como funcionario comunitario con su labor política como miembro del partido Nueva Democracia (PPE), siendo eurodiputado entre 2007 y 2009. Durante los años de la comisión Juncker, Schinas ocupó el puesto de subdirector de Comunicaciones de la Comisión Europea, siendo uno de los portavoces habituales del ejecutivo comunitario, sobre todo para las materias políticas y las comunicaciones en lengua española, idioma que maneja sin problemas al estar casado con una funcionaria comunitaria española. Se prevé que sea discreto en su labor interna y que se centre en ser uno de los rostros públicos del nuevo Ejecutivo que defienda el modo de vida y el Estado de bienestar que disfrutaban los Estados miembros de la UE.

Dubravka Šuica es una de las políticas más conocidas de Croacia al ser la primera alcaldesa de la historia del país, regidora de Dubrovnik entre 2001 y 2009. Con su nombramiento se reconoce su trayectoria europeísta como europarlamen-



► **Janusz Wojciechowski, un eurodiputado veterano en Bruselas, ha recibido la tradicional cartera de Agricultura y Desarrollo Rural, una de las aspiraciones tradicionales polacas en el ejecutivo comunitario**



► **Sobre el antiguo primer ministro Paolo Gentiloni ha recaído la cartera de Economía. Sucede a Moscovici como guardián de la ortodoxia en las finanzas de los Estados miembros**

taria desde 2013, cuando fue responsable de las mujeres conservadoras en el comité PPE-Mujer. Su partido supo proyectarla como candidata a comisaria de Croacia en julio de 2019, y es la encargada por Von der Leyen de la cartera de la Comunicación y responsable del programa *Demografía y Democracia*.

El otro vicepresidente socialista de la Comisión para el periodo 2019-2024 es el eslovaco **Maroš Šefčovič**, un economista, diplomático y político de sólida trayectoria internacional desde hace más de 30 años. Sobre él recae la responsabilidad de Relaciones Interinstitucionales y Administración, una nueva cartera que recoge toda la experiencia acumulada como antiguo comisario de Unión Energética y para el Mercado Único Digital en las comisiones Juncker y Barroso, pues viene siendo comisario de forma ininterrumpida desde 2009.

Šefčovič es un todoterreno político que, formado como cuadro del antiguo Partido Comunista checoslovaco en la Universidad de Moscú, supo hacer la transición hacia el europeísmo y la socialdemocracia en los años 90 del siglo pasado, hasta convertirse en un socialista defensor del modo de vida tradicional de la Europa del Este y de los valores cristianos, y rechazar públicamente las leyes de matrimonio homosexual y de concesión de derechos a estos colectivos.

En enero de 2019, mientras estaba pendiente su continuidad para el cargo de comisario europeo, anunció que se presentaba a las elecciones presidenciales de Eslovaquia con el apoyo de su partido, el SMER. El 16 de marzo se celebró la primera vuelta, y su segundo lugar le permitió llegar a la ronda final del 30 de marzo, que perdió frente a la candidata conservadora. Durante la campaña se refirió en varias ocasiones al tema de las relaciones entre la UE y Rusia, defendiendo el final de las sanciones y el restablecimiento de las relaciones plenas entre ambas partes.

La quinta vicepresidenta de la actual Comisión Europea la ocupa la liberal checa **Věra Jourová**, que ahora pasa a la cartera de Valores y Transparencia, que coordinará además su antiguo departamento en los últimos años, la cartera de Justicia. Su carrera pública comenzó como asesora experta en la gestión de fondos europeos para los ayuntamientos checos entre 2003 y 2006, cuando pasó al ministerio de Desarrollo Rural y fue la encargada por el gobierno checo de las nego-



► **El segundo representante conservador de mayor peso entre los nuevos comisarios es el irlandés Phil Hogan, quien pasa a la estratégica cartera de Comercio, una cartera de enorme importancia en este mandato**

ciaciones con el Banco Europeo de Inversiones. Tras unas acusaciones de las que quedó finalmente exonerada, pasó al sector de la asesoría privada hasta 2013. En octubre de ese año fue elegida diputada del Parlamento checo y alcanzó el cargo de ministra de Desarrollo Regional, su antiguo departamento, en el gabinete Sobotka. De forma sorprendente, en otoño de 2014, fue nominada por el gobierno checo para el puesto de comisaria, ocupando la cartera de Justicia, Consumo e Igualdad en el colegio comunitario.

Durante su gestión en Bruselas se ha ganado una excelente reputación como defensora de los derechos de los consumidores y de la protección de datos personales frente a las presiones de las nuevas empresas de Internet. Eso supuso su inclusión en la lista de las personalidades más influyentes de la UE en el año 2018. Además, durante el periodo de trabajo para la elaboración de las condiciones para las negociaciones del *Brexit*, Jourová fue la encargada de redactar las bases legales para la puesta en marcha del nuevo marco de relaciones financieras con las entidades de la *City* londinense, aplicables desde el momento en que el Reino Unido se convierta en un país tercero fuera de la Unión. Esta tarea le fue encomendada en 2017 al asumir parte de las competencias del comisario británico encargado de la regulación de los Mercados de Capitales.

Entre los nuevos comisarios, hay que destacar tres representantes –el francés, el polaco y el italiano– debido al peso económico e institucional de sus Estados miembros en el seno de las instituciones europeas. El nuevo comisario francés, tras el rechazo de la Eurocámara a la primera candidata propuesta desde el ejecutivo de París, es el político Thierry Breton, una de las candidaturas sorpresa de última hora.

El gobierno francés había nombrado en julio de 2019 candidata a comisaria a la antigua eurodiputada y exministra Sylvie Goulard, vicegobernadora del Banco de Francia y eurófila convencida que no pudo superar las acusaciones de cobrar de un grupo de influencia europeo, el Instituto Berggruen, por trabajos no realizados; esto se unía al proceso de investigación abierto en 2016 por la OLAF sobre ella y su antiguo partido, el MoDem, en el reparto fraudulento de los fondos del Parlamento Europeo que recibía para el pago de los asistentes parlamentarios, un escándalo que ya le había costado la dimisión como ministra de Defensa en junio de 2017.



Ante el rechazo del PE, el presidente Macron tuvo que buscar a otro candidato al ejecutivo comunitario y repesc3 a **Thierry Breton**, antiguo ministro de Economía y Finanzas de la 3poca de Jacques Chirac, exmilitante del partido conservador franc3s UMP del que se había desvinculado en su proceso de reforma con la irrupci3n del gubernamental *La Republique en Marche*, liderado por Emmanuel Macron. De este modo, tras a3os en el sector privado, Breton vuelve como comisario sin afiliaci3n polítca (aunque con el apoyo decisivo del grupo liberal *Renew Europe*-ALDE) en la cartera de Mercado Interior y Servicios, una de las de mayor peso y que incluye 3reas estrat3gicas como Industria, Industria de Defensa y la Agencia Europea del Espacio, aunque estar3 bajo la supervisi3n de la vicepresidenta Vestager.

El gobierno de la pol3mica en Bruselas en los 3ltimos a3os ha sido el polaco, ejecutivo en manos del partido Ley y Justicia (PiS), que forma parte del grupo conservador ERC. Su comisario –finalmente nombrado a pesar de las resistencias del Parlamento Europeo– es **Janusz Wojciechowski**, un eurodiputado veterano en Bruselas, experto en temas de auditoría y control presupuestario, y que en 2016 dej3 el esca3o para formar parte del Tribunal Europeo de Auditores de la UE. En el reparto realizado por Von der Leyen ha recibido la tradicional cartera de Agricultura y Desarrollo Rural, una de las aspiraciones tradicionales polacas en el ejecutivo comunitario, debido al peso de ese sector en la economía del país, y una de las cl3sicas dentro de la estructura tradicional de las diferentes Comisiones.

Unido al partido nacionalista PiS, Wojciechowski es de perfil liberal y tiene un car3cter m3s t3cnico y del gusto de las instituciones europeas. Es un polítco bien conocido tras doce a3os en el Parlamento Europeo y dos como alto representante de su país, raz3n por la que las audiencias de aprobaci3n resultaron menos problemáticas de lo previsto. Y m3s a la luz de los enfrentamientos previos entre el gobierno polaco y los diferentes comisarios europeos sobre las reformas legales implementadas en Polonia y la apertura de un expediente sancionador a este Estado miembro, acusado de ruptura de los controles del Estado de Derecho amparados en los tratados de la UE, cuyo expediente sigue abierto en el nuevo periodo.

El representante italiano ha sorprendido en Bruselas, ya que el nuevo gobierno de coalici3n entre el Movimiento Cinco Estrellas y el Partido Democrático design3 para la Comisi3n Europea al antiguo primer ministro **Paolo Gentiloni**, sobre quien



► **El comisario V3rhelyi lleg3 al cargo tras el rechazo al primer nominado del gobierno húngaro por parte de los europarlamentarios para la cartera de Ampliaci3n y Vecindad, algo muy sensible en Bruselas**

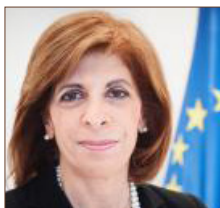


► **En su primer discurso, Ursula Von der Leyen anunció un programa de nueva creación de ayudas para las regiones más afectadas por el cambio climático, que englobará a responsables agrícolas, de transportes y de desarrollo regional**

ha recaído la cartera de Economía. Sucede así a Pierre Moscovici como guardián de la ortodoxia en las finanzas de los Estados miembros dentro de los mecanismos de estabilidad económica y financiera del conjunto de la UE, y como responsable de las negociaciones con otros Estados sobre materias arancelarias.

Gentiloni, que proviene de los grupos estudiantiles izquierdistas en los años 70, militó en el ecologismo en los 80 y en 1993 entró en política como concejal del PDS en el Ayuntamiento de Roma en el equipo de Francesco Rutelli. En 2001 salió elegido diputado, cargo que ha revalidado hasta ser nombrado comisario europeo. En 2006, con la llegada de Romano Prodi a la cabeza del ejecutivo italiano, Gentiloni fue nombrado ministro de Información y en octubre 2014 volvió al gobierno al frente del Ministerio de Asuntos Exteriores en el gobierno encabezado por Matteo Renzi, cuando Federica Mogherini dimitió para ser la Alta Representante de la UE. Y tras la dimisión del primer ministro Renzi, le sucedió como cabeza del ejecutivo en diciembre de 2016 como solución de compromiso entre las dos familias ideológicas del PD. Su ejecutivo duró año y medio, hasta junio de 2018, debido a los problemas para afianzar una línea política socialdemócrata ante las tensiones financieras y sociales tras la crisis económica de 2008-2011. Su salida del gobierno se saldó con la crisis del PD y la llegada al gobierno de la coalición M5S-Lega Nord. Y con la vuelta al gobierno del PD es cuando ha sido posible su candidatura a las instituciones europeas en agosto de 2019. Gentiloni es un ecologista socialdemócrata que, debido a su gestión de gobierno y de las consecuencias de la crisis, se cree que llevará a las instituciones europeas una mayor sensibilidad hacia los problemas económicos de los países del Sur de Europa, lejos de las polémicas de los representantes que apuestan por la ortodoxia financiera sin atender a sensibilidades sociales.

En cuanto al resto de los comisarios, conviene analizarlos por familias políticas. En el lado del Partido Popular Europeo están los representantes de Austria, Irlanda, Bulgaria, Rumanía, Chipre y Hungría. El más poderoso de este grupo es el



► **El gobierno de Chipre presentó para la Comisión Europea a Stella Kyriakides, vicepresidenta del partido gobernante, el DR (integrado en el PPE), quien ha recibido la cartera de Salud y Salud Alimentaria**



► **Bulgaria apostó por la juventud de su comisaria europea, Mariya Gabriel, a quien se ha confiado las materias de Innovación y Juventud (que incluye Investigación, Deportes, Educación y Cultura)**

nuevo comisario de Presupuestos y Administración, el austriaco **Johannes Hahn**, quien repite como comisario europeo –ahora ascendido al grupo de gestión de las materias económicas– al mismo nivel que Gentiloni, aunque Hahn dependa directamente de la presidenta Von der Leyen y no de un vicepresidente. Además, es una personalidad de peso en las instituciones de Bruselas, ya que ha venido siendo comisario desde 2010, cuando sucedió a Benita Ferrero-Waldner como miembro austriaco de la comisión Barroso, quien le concedió la cartera de Desarrollo Regional entre 2010 y 2014. En la comisión Juncker obtuvo la responsabilidad de Vecindad y Ampliación de la UE, aunque la situación institucional interna no ha permitido que se hayan producido grandes avances en esta materia desde 2007. Por toda esa trayectoria, este político cuenta con el apoyo de su partido, el ÖVP (PPE), y de su líder Sebastian Kurtz, para ser el representante conservador tras la victoria electoral del pasado septiembre.

El segundo representante conservador de mayor peso entre los nuevos comisarios es el irlandés **Phil Hogan**, que abandona la cartera de Agricultura, que ha ocupado los últimos cinco años, para pasar a la estratégica cartera de Comercio. Es una cartera de enorme importancia en este mandato, ya que debe coordinarse con el representante de la UE para el *Brexit*, Michel Barnier, para aclarar las líneas maestras de negociación del nuevo acuerdo comercial con Reino Unido tras el periodo de transición que finaliza en diciembre de 2020.

Hogan es otro político de larga trayectoria en su partido, el *Fine Gael* (PPE), siempre vinculado a Seguridad Alimentaria, Consumo y Desarrollo Regional y Fondos Europeos como miembro del Parlamento de Irlanda desde 1989. Como ministro, entre 1994 y 1995, se ocupó del departamento de Finanzas, y entre 2011 y 2014, en el gabinete de Enda Kenny, de Medio Ambiente y Gobierno Local hasta ser designado comisario irlandés en la comisión Juncker, cargo que ahora repite.

Hungría es otro de los damnificados del proceso de las Audiencias Públicas de los meses de septiembre y octubre pasados, siendo su comisario, **Oliver Várhelyi**, miembro de FIDESZ (aunque se dio de baja para reforzar su independencia ante las suspicacias de muchos parlamentarios europeos), el conservador partido magiar dirigido por Viktor Orban. FIDESZ sigue integrado en el PPE, aunque muestra



una línea política cada vez más cercana al grupo ECR del Parlamento Europeo. El comisario Várhelyi llegó al cargo tras el rechazo al primer nominado del gobierno húngaro por parte de los europarlamentarios, Laszlo Trócsány, para la cartera de Ampliación y Vecindad.

Cuando Trócsány fue finalmente rechazado, el gobierno húngaro demoró un tiempo la designación de un nuevo nombre para la comisión Von der Leyen. Finalmente, el primer ministro húngaro designó a Várhelyi, un diplomático europeísta que ha venido asesorando en Justicia, Asuntos Europeos y en Relaciones Exteriores al gobierno Orban, de quien acabó siendo representante diplomático permanente. Ahora ha pasado sin problemas el proceso de ratificación del PE, al recibir el apoyo para el puesto de comisario de los primeros ministros de Serbia y Macedonia, algunos de los principales candidatos a la integración en la UE en los próximos años.

El gobierno de Chipre propuso para la Comisión Europea a **Stella Kyriakides**, vicepresidenta del partido gobernante, el DR (integrado en el PPE), diputada nacional desde 2006 y figura emergente en el ámbito comunitario. Desde 2012 es miembro de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa (organismo consultivo con sede en Estrasburgo), del cual ha sido presidenta de la comisión de Salud y Asuntos Sociales y más tarde presidenta de la Asamblea, desde 2017, hasta que dimitió para ser comisaria en el equipo Von der Leyen. Al final ocupará la cartera de Salud y Salud Alimentaria, por lo que estará bajo la supervisión de los vicepresidentes Timmermans y Schinas.

Por su lado, el gobierno de Bulgaria apostó por la juventud de su comisaria europea, **Mariya Gabriel**, una opción del presidente Boyko Borisov por una de sus eurodiputadas experimentadas (en el grupo del PPE del Parlamento Europeo desde 2009) que alcanzó su puesto en el Colegio de Comisarios en mayo de 2017 tras abandonar Kristalina Georgieva la comisión Juncker para ocupar el puesto de directora ejecutiva del Banco Mundial. Borisov apostó entonces por Gabriel, quien pasó a la cartera de Economía y Sociedad Digital. En verano de 2019 fue renovada para el puesto por el gobierno búlgaro y se ha convertido en uno de los pilares de futuro de la CE, bajo dependencia directa de la vicepresidenta Vestager.



► **El nuevo gobierno de Rumanía propuso en noviembre a dos eurodiputados, Siegfried Muresan y Adina Valean, siendo esta última la elegida finalmente para la cartera de Movilidad y Transportes**



► **La segunda prioridad del nuevo colegio de comisarios es la presencia y adaptación de los ciudadanos, empresas e instituciones europeas al proceso de digitalización y a la cuarta Revolución Industrial basada en la robótica y los entornos virtuales**

La presidenta Von der Leyen le ha confiado las materias de Innovación y Juventud (que incluye Investigación, Deportes, Educación y Cultura), por su labor en la coordinación económica multinacional de las empresas del Este de Europa en su etapa como eurodiputada y a sus iniciativas para difundir entre los jóvenes búlgaros la información sobre las posibilidades que les abre la pertenencia a la UE, por lo que ha recibido varios premios internacionales.

Rumanía ha estado junto con Francia y Hungría en el foco de la polémica, pues durante el proceso de ratificación de los comisarios en el verano de 2019 la exministra y actual europarlamentaria Rovana Plumb (S&D) fue la candidata propuesta por el gobierno de Bucarest para la estratégica cartera de Movilidad y Transportes. Pero lo cierto es que esta propuesta partió del gobierno rumano en funciones de la socialista Viorica Dăncilă, que en el mes de octubre fue cesado por diversos casos de corrupción y sustituido por un gobierno conservador presidido por Ludovic Orban.

El nuevo gobierno propuso como candidatos sin embargo en noviembre a la presidenta Von der Leyen a dos eurodiputados, los vicepresidentes del EPP Siegfried Muresan y **Adina Vălean**, siendo esta última la elegida finalmente para la cartera de Movilidad y Transportes. Vălean es una personalidad política importante en Rumanía, pues lleva en política nacional desde 2004 y está en el Parlamento Europeo desde 2007, habiendo alcanzado la presidencia de la comisión parlamentaria de Industria y Energía antes de pasar a la Comisión Europea.

Entre los nuevos comisarios socialistas, nos encontramos con los representantes de Portugal, Finlandia, Suecia, Luxemburgo y Malta. La representante portuguesa es otra veterana de las instituciones de Bruselas, la socialista **Elisa Ferreira**, quien ha pasado a ocupar la cartera de Cohesión y Reformas, encargada de las Políticas regionales y de la ejecución anual de los importantes fondos regionales y de cohesión de la UE, bajo el programa de funcionamiento que supervisa el vicepresidente Valdis Dombrovskis.

Ferreira es una gestora de capacidad que, siendo una reputada economista, ha manejado importantes cargos en su país desde 1995 como ministra de Medio Ambiente, Planificación y Urbanismo y, desde 2004 hasta 2016, como miembro del Parlamento Europeo. Fue la encargada de representar a su gobierno en los comités económicos durante los años de la crisis económica y el rescate financiero de



► La representante portuguesa es otra veterana de Bruselas, la socialista **Elisa Ferreira**, quien ha pasado a ocupar la cartera de Cohesión y Reformas, encargada de las Políticas regionales y de la ejecución anual de los importantes fondos regionales

2010, aunque siempre como alternativa a las políticas del gobierno conservador de Passos-Coelho y vinculada a la alternativa socialdemócrata en la comisión de Asuntos Económicos del PE.

El nuevo comisario propuesto desde Finlandia es **Jutta Urpilainen**, antigua viceprimera ministra y ministra de Finanzas, primera mujer que alcanzó en 2008 la presidencia del Partido Socialdemócrata de Finlandia, un cargo que ostentó hasta 2014 cuando abandonó el gobierno finés tras su derrota por el liderazgo de su partido en un congreso interno. Ahora vuelve a la primera línea de la política europea como comisaria de Cooperación Internacional en el ejecutivo comunitario, encargada de ejecutar los programas de cooperación internacional y desarrollo de la UE en terceros países, y bajo supervisión del vicepresidente Josep Borrell.

El gobierno socialdemócrata sueco presentó a la Comisión Europea a **Ylva Johansson**, antigua ministra de Educación, de Asuntos Sociales y de Empleo en diferentes gabinetes socialistas o de coalición en Suecia, al menos desde que en 1988 consiguiera su escaño en el Parlamento nacional. Ahora ocupará la cartera de Asuntos Internos y Migraciones, bajo la supervisión de la vicepresidenta Vestager. Su falta de experiencia puede ser un problema, ya que los temas de esta cartera la demandan para no abrir frentes antes de conseguir pactar reformas y un acuerdo para el control de la llegada de refugiados e inmigrantes, cuestión que lleva pendiente demasiado tiempo en la UE.

Desde Luxemburgo llega un representante socialista, **Nicolas Schmit**, miembro del LSAP, varias veces ministro en su país y cabeza de cartel en las pasadas elecciones europeas del 26 de mayo, y ahora diputado al Parlamento Europeo dentro del grupo de S&D. En agosto fue nominado para representar a su país en la comisión Von der Leyen, donde llevará la cartera de Empleo y Derechos Sociales, siendo responsable además de las materias de Inclusión dentro del programa dirigido por el vicepresidente Dombrovskis.

Y desde la isla de Malta, la elegida por el gobierno socialdemócrata para el ejecutivo comunitario es la socióloga **Helena Dalli**, quien desde 2013 ha participado en los diferentes gabinetes del primer ministro Joseph Muscat, en plena polémica por el escándalo Caruana y que declaró que dejaría el cargo en enero de 2020.



Dalli ha sido ministra de Dialogo Social y Consumo, y desde 2017 pas3 a ocuparse de Asuntos Europeos e Igualdad, donde consigui3 una estimable reputaci3n por su gesti3n del premio europeo en Diversidad y por su trabajo a favor de los Derechos Humanos e Igualdad. Dalli ocupa en el gobierno comunitario la cartera de Igualdad y gestionar3 asuntos como consumo e igualdad de acceso a los mercados de los ciudadanos europeos, en el seno de las actividades de programa de la vicepresidenta Vestager.

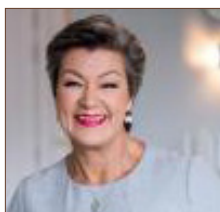
En la comisi3n Von der Leyen los pol3ticos con rango de comisarios de fuerzas liberales vienen desde B3lgica, Eslovenia y Estonia. El gobierno en funciones belga nomin3 a uno de sus pesos pesados del gabinete, el ministro de Asuntos Exteriores y l3der de los liberales del MR (*Renew Europe*), **Didier Reynders**, quien ahora cruza la l3nea y se integra en las instituciones europeas dejando el gobierno belga, donde llevaba siendo ministro de forma ininterrumpida desde 1999 hasta 2019.

En la nueva Comisi3n, Reynders recibe la cartera de Justicia y Consumidores, mano a mano con la vicepresidenta checa V3ra Jourov3 dentro del programa de defensa de los Valores y Transparencia. Es este uno de los pilares de acci3n social del nuevo ejecutivo, que tiene pendiente la reforma de la euroorden en el seno de los pa3ses de la Uni3n, tan tocada en sus bases legales tras el rechazo de la justicia belga y alemana a entregar a la justicia espa3ola a los pol3ticos catalanes huidos de la acci3n judicial y acusados por el Tribunal Supremo espa3ol de sedici3n y malversaci3n de caudales p3blicos. Dicha reforma, cuya primera ponencia ha sido encargada al eurodiputado espa3ol Javier Zarzalejos, se antoja complicada y de larga tramitaci3n ante las reticencias de algunos Estados miembros poco favorables al funcionamiento del Espacio judicial europeo.

Por su parte, **Janez Lenar3i3** es la apuesta en Bruselas del primer ministro esloveno, el liberal Marjan Sarec, pues Lenar3i3 ha venido siendo su representante permanente ante la UE desde 2016 y anteriormente embajador de Eslovenia ante la Naciones Unidas, la OSCE y otros organismos internacionales. Este diplom3tico pasa a ocupar la cartera de Gesti3n de Crisis, incluidas las3reas de Protecci3n Civil y Ayuda Humanitaria, bajo la coordinaci3n del programa de actuaci3n que coordina el vicepresidente Josep Borrell.



► **El nuevo comisario de Finlandia es Jutta Urpilainen, antigua viceprimera ministra y ministra de Finanzas, que vuelve a la primera l3nea de la pol3tica europea como comisaria de Cooperaci3n Internacional**



► **El gobierno socialdemócrata sueco envió a la Comisión Europea a Ylva Johansson, antigua ministra de Educación, de Asuntos Sociales y de Empleo que ahora ocupará la cartera de Asuntos Internos y Migraciones**

Kadri Simson es la elección del actual gobierno de coalición de Estonia como representante de esta república báltica para formar parte de la comisión Von der Leyen. A Simson le ha correspondido suceder a Miguel Arias Cañete al frente de la cartera de Energía, dentro del programa supervisado por el vicepresidente Timmermans. La nueva comisaria ha sido diputada en el Parlamento estonio desde 2009, portavoz del Partido del Centro y ministra de Economía e Infraestructuras desde 2016 hasta su paso al ejecutivo europeo. Simson recibió algunas críticas en su proceso de ratificación ante su poca experiencia en materias como Mercado europeo de la Energía, redes de conexión transnacionales o sobre la transición energética para el cumplimiento de los compromisos de la UE con el acuerdo de París para la lucha contra el cambio climático; aunque logró ser ratificada ante la presión de los liberales de ALDE y su amenaza de bloqueo de la ratificación del ejecutivo comunitario.

Y finalmente, Lituania propuso al benjamín de la nueva Comisión, **Virginijus Sinkevičius**, quien con solo 29 años alcanza como independiente la comisaría de Medio Ambiente, Pesca y Océanos en el ejecutivo de Ursula Von der Leyen dentro del grupo de trabajo del vicepresidente Timmermans. Es una figura emergente de la política lituana, habiendo sido ministro de Economía e Innovación, en cuya cartera sucedió a su hermano Mindaugas. Y en 2018 fue incluido en la lista mundial de los 100 jóvenes políticos más influyentes de menos de 30 años.

Ideas, retos y prioridades de la nueva comisión

La presidenta de la Comisión ha tenido que luchar decididamente para que tanto el Parlamento Europeo como el Consejo y los gobiernos nacionales de los Estados miembros le permitieran mantener algunas ideas-guía que le eran fundamentales. Una era conseguir la paridad de género en sus miembros, lo que ha sido imposible a pesar de las peticiones del pasado verano. Finalmente hay un colegio de 27 comisarios, tras el descarte del representante británico ante la cerrazón del primer ministro Boris Johnson. De los cuales doce son mujeres (incluida la presidenta) y quince hombres, a pesar de que cuatro gobiernos cambiaron sus planes iniciales y optaron por nominar a una mujer, mientras que el gobierno francés hizo lo contrario, Thierry Breton en lugar de la rechazada Silvie Goulard. Además, por primera



vez un gobierno, en este caso el rumano, nomin3 a un hombre y a una mujer para que eligiera Von der Leyen.

A nivel pol3tico, la principal idea-fuerza de esta Comisi3n va a ser la lucha contra el cambio clim3tico, una vez aprobada por el Parlamento Europeo en uno de sus primeros actos legislativos, el pasado 28 de noviembre de 2019, la declaraci3n de emergencia clim3tica por 429 votos a favor, 225 en contra y 19 abstenciones. Con esta declaraci3n, la Uni3n Europea se convierte en el primer organismo de gobierno internacional que materializa la lucha contra el cambio clim3tico en una l3nea de actuaci3n transversal de primer rango para todos sus departamentos. En palabras de la propia Von der Leyen: “Proteger nuestro clima es un tema existencial para Europa y para el mundo. No tenemos un minuto que perder para luchar contra el cambio clim3tico”.

Como retos concretos de la Comisi3n, la presidenta declar3 la necesidad de conseguir la neutralidad de las emisiones de carbono de los pa3ses miembros para el a3o 2050, trabajando desde el primer momento en favor de una r3pida transici3n energ3tica hacia las energ3as renovables dentro de los par3metros de justicia e igualdad para todos los ciudadanos de la Uni3n. Por ello, en su primer discurso, Ursula Von der Leyen anunci3 un programa de nueva creaci3n de ayudas para las regiones m3s afectadas por el cambio clim3tico, que englobar3 a responsables agr3colas, de transportes y de desarrollo regional, y buscar3 la manera de adecuar los modos de vida y de producci3n tradicional a la nueva realidad. Adem3s, se comprometi3 ante la Euroc3mara a que todas las regiones de la UE tengan acceso a ayudas econ3micas para acelerar sus planes de adaptaci3n a las nuevas fuentes de energ3a sostenibles, evitar la consolidaci3n de la Europa a varias velocidades en materia energ3tica y apoyar la interconexi3n de redes de luz y gas natural entre los diferentes Estados miembros.

La segunda prioridad del nuevo colegio de comisarios es la presencia y adaptaci3n de los ciudadanos, empresas e instituciones europeas al proceso de digitalizaci3n y a la cuarta Revoluci3n Industrial basada en la rob3tica y los entornos virtuales, lo denominado globalmente como la *Edad Digital*. La realidad es que Europa se est3 quedando atr3s en la puesta en marcha de este proceso con respecto a Estados Unidos, China o Jap3n. El objetivo en este periodo es invertir en las tec-



► **Desde Luxemburgo llega un representante socialista, Nicolas Schmit, miembro del LSAP, varias veces ministro en su pa3s y ahora diputado al Parlamento Europeo. Ha recibido la cartera de Empleo y Derechos Sociales**



► **El gobierno socialdemócrata de Malta propuso al ejecutivo comunitario a la socióloga Helena Dalli, en plena polémica por el escándalo Caruana, quien ocupará en el gobierno comunitario la cartera de Igualdad**

nologías que desarrollen estos nuevos referentes, marcar las prioridades desde los polos de desarrollo de primer nivel –amparados por los mejores investigadores y bien financiados por la colaboración investigadora conjunta público-privada– y reagrupar los recursos financieros en un marco cronológico detallado a corto y medio plazo en pro de la mejora de resultados.

La tercera idea de trabajo marcada por Von der Leyen es la puesta en marcha de una política de inmigración y atención a los refugiados más atenta a las necesidades de las personas que quieren venir a vivir y trabajar a los países de la UE, y la reforma del sistema de Dublín de solicitudes de asilo y funcionamiento de las fronteras exteriores, pendiente desde la crisis de refugiados de 2016. La idea es que todo el trato en esta cuestión debe ser más amable, más cercano, con una atención y un procesamiento de expedientes más ágil y una visión más humana de todo el proceso. El objetivo es conseguir atraer talento desde terceros países para ocupar puestos de trabajo difíciles de cubrir por los mercados laborales nacionales, creando un sistema de visados de concesión rápida para quienes vengan a trabajar en sectores estratégicos como entornos digitales, ingenierías y robótica. También se propone crear un sistema único y más transparente para la gestión del resto de peticiones de visados con derechos laborales incorporados, gestionados desde las embajadas de los Estados miembros y de la UE en todo el mundo.

Y se mantiene una línea de trabajo estratégica en comisiones anteriores como es la de apoyo y sostenimiento del pilar social de la política comunitaria, dentro de una economía de libre acceso y de mercado común, para personas, mercancías y servicios. Por ello, se propone completar el articulado del marco europeo de derechos sociales con la aprobación de un salario mínimo europeo, ajustado al marco flexible de la regulación europea de la legislación laboral aprobada en todas las instancias y en vigor.

Otra idea básica es que la zona euro debe seguir siendo un punto de anclaje –bien desde dentro o como objetivo– para todos los Estados miembros, pues reforzando el papel del euro se conseguirá también que toda la UE sea más fuerte a nivel internacional y económico. Se quiere implementar así la unión bancaria, el esquema europeo de depósitos de seguros y mejorar el funcionamiento del FUR (Fondo Único de Resolución).



Por último, se quiere reforzar la seguridad interna y externa de la Unión mejorando el control de fronteras, el funcionamiento de la agencia Frontex, facilitando el libre comercio y, al mismo tiempo, teniendo un papel más activo en la Defensa y Seguridad interior y exterior, siendo capaces de identificar, abordar y acabar con las amenazas latentes al modo de vida europeo en el siglo XXI, siempre dentro del marco democrático y de una Justicia de garantías.

El momento de la política

Las instituciones comunitarias han sufrido las consecuencias de varios procesos de crisis que han convergido temporalmente entre 2014 y 2019, un periodo en el cual el equipo de Jean Claude Juncker gestionaba las malas noticias, el Parlamento se llenaba de euroescépticos y de representantes de los grupos que defendían otra Unión o hasta la disolución de la misma, y los Consejos Europeos eran incapaces de tener una idea común para hacer frente a las amenazas o efectuar las necesarias reformas de las normas comunes de funcionamiento.

En consecuencia, hemos visto unos años de parálisis institucional, bloqueos políticos cruzados, derrotas sorprendentes del proyecto europeo –en especial, la salida del Reino Unido del proyecto común– y la pérdida del rumbo. Todo era atender a las diferentes crisis, apagar fuegos e intentar atajar problemas, mientras la labor ordinaria quedaba oscurecida por la actualidad. Acuerdos de libre comercio de gran trascendencia (Japón, Canadá, etc.) cedían su espacio en las cumbres, los discursos y en los medios a las inacabables negociaciones del *Brexit*, el eterno rescate de la economía griega o las disputas con la Rusia de Vladimir Putin. Y por ello, veíamos cómo los planes estrella como el Fondo de Inversión en infraestructuras, el denominado Plan Juncker, la creación del Mercado Único Digital o la transición energética se quedaban a medio hacer, desdibujados y sin objetivos de largo alcance. Es cierto que en ese periodo se ha consolidado el sistema de gobierno de la zona euro, se han puesto las bases para los planes de infraestructuras de conexión de luz y gas entre las diferentes zonas del continente y ya pocos dudan de que el modelo europeo entre 2009 y 2018 ha evitado las peores consecuencias de la crisis económica más importante desde el *crack* de 1929. Pero a muchos ciudadanos les ha parecido insuficiente, por lo que el auge del euroescepticismo sigue viéndose cada día.



El gobierno en funciones belga nominó a uno de sus pesos pesados del gabinete, el anterior ministro de Asuntos Exteriores Didier Reynders. En la nueva comisión ha recibido la cartera de Justicia y Consumidores



► **El diplomático esloveno Janez Lenarčič pasa a ocupar la cartera de Gestión de Crisis, incluidas las áreas de Protección Civil y Ayuda Humanitaria, bajo la coordinación del vicepresidente Borrell**

Ante este panorama, la nueva comisión Von der Leyen tiene una serie de retos enormes en su gestión:

- 1) Cerrar la salida del Reino Unido en enero de 2020 y negociar un tratado que regule las relaciones comerciales** entre la UE y el nuevo espacio comercial y de servicios que vaya a generar el Reino Unido en los próximos años, evitando sanciones, guerras comerciales y de divisas, y permitiendo una fluida relación para ambas partes, sin cierres ni bloqueos que lleven a la pérdida mutua de mercados y oportunidades. A la vez, hay que encontrar una solución definitiva al problema regulatorio de las transacciones entre las dos partes de Irlanda y una respuesta adecuada a los anhelos europeístas de Escocia, sin llegar a interferir en la política interna británica y haciendo que la salida de la Unión sea lo suficientemente amigable para permitir un futuro sin reproches ni cuentas pendientes. Además, abordar la situación de Gibraltar contando previamente con la opinión de España es una cuestión que la Unión Europea debiera abordar en el marco de esta negociación.
- 2) Regular el nuevo sistema de control de las fronteras exteriores y de la gestión de la inmigración** sin caer en sistemas laxos, que dejen a las instituciones comunitarias fuera de esta cuestión, ni en la renacionalización de estas políticas. Se debe articular un sistema común que evite que el Tratado de Schengen siga perdiendo vigencia ante la presión de algunos gobiernos nacionales, y ello redunde en la pérdida de posibilidades de cooperación entre los Estados miembros o en el cierre de un sistema común de asimilación de los inmigrantes, refugiados o recién llegados, tema pendiente desde 2016 y que es ya una necesidad urgente resolver.
- 3) Presentar un plan global para detectar las amenazas presentes y futuras** que potencias como Rusia y China (o incluso los Estados Unidos) pueden llegar a representar para la estabilidad de la Unión en el plano político, económico, de seguridad o de estabilidad institucional. Europa no debe seguir ignorando las amenazas que suponen el auge global del comercio y la industria china, la belicosidad y la interferencia cotidiana del gobierno ruso y sus empresas en las instituciones comunitarias, nacionales y empresariales de la Unión, o el cambio de modelo que supone en las relaciones trasatlánticas el gobierno de Donald



- **La Comisión y el Parlamento Europeo deben trabajar unidos para hacer más y comunicar mejor a los ciudadanos qué se hace, para qué se hace y a quién beneficia lo que se hace en el conjunto de los organismos comunitarios**

Trump y su apuesta por romper las alianzas tradicionales en favor de un unilateralismo que no mide correctamente las consecuencias de sus decisiones en el comercio mundial, la defensa de Occidente o la estabilidad mundial.

- 4) El nuevo equipo debe retomar los procesos de vecindad (PEV) y de ampliación,** siendo claros con todos los países socios de la Unión que participan en ellos, sin crear expectativas irreales, pero dando un marco de actuación concreto y temporal claro a los Estados que aspiran a compartir el modo de vida europeo. El bloqueo a la ampliación en los Balcanes, la congelación de iniciativas políticas como la Unión por el Mediterráneo, la puesta en marcha en su totalidad de tratados de vecindad con Ucrania, Turquía o la Unión Africana deben ser cuestiones prioritarias para Von der Leyen y sus programas políticos. Es vital evitar que se vuelvan a producir situaciones dramáticas, como las actuales en Libia o Siria, demasiado cercanas a las fronteras europeas como para que adoptemos la idea norteamericana de no intervención.
- 5) Recuperar el impulso europeísta en el interior de la UE,** impidiendo bloqueos y parálisis que ayuden al crecimiento del euroescepticismo. Aprovechando que hay un aumento de la valoración de la importancia de Europa en la vida cotidiana de las personas que viven en su interior, la Comisión y el Parlamento Europeo deben trabajar unidos para hacer más y comunicar mejor a los ciudadanos qué se hace, para qué se hace y a quién beneficia lo que se hace en el conjunto de los organismos comunitarios, desmontando mentiras interesadas y campañas de desestabilización externas que desinforman y crean alarmino entre la ciudadanía. Las mentiras deben ser respondidas y combatidas porque, si no, son aceptadas, tal como hemos visto en el caso británico donde el actual primer ministro reconoció haber mentido sobre la Unión Europea para que sus tesis ganaran un referéndum decisivo.



- **El gobierno de coalición de Estonia ha elegido a Kadri Simson como representante para formar parte de la Comisión, y le ha correspondido suceder a Miguel Arias Cañete al frente de la cartera de Energía**



► **Lituania propuso al benjamín de la nueva Comisión, Virginijus Sinkevičius, quien con 29 años alcanza como independiente la comisaría de Medio Ambiente, Pesca y Océanos**

Estos son los retos, y el nuevo colegio de comisarios de Von der Leyen debe ser consciente de todos ellos y ponerse a trabajar de inmediato en abordar cuestiones tan complicadas. Hasta el momento la prensa política europea se muestra tibia a la hora de atisbar cómo llevar a cabo este programa de reformas internas, negociaciones a múltiples niveles y cómo completar las reformas pendientes, pero no hay caminos alternativos. Más retrasos y bloqueos solo llevarán a la pérdida de influencia internacional, crisis internas y al aumento de gobiernos ultranacionalistas y hasta retrógrados en lo que supone la construcción europea. La UE se juega mucho en este quinquenio y el equipo de comisarios ha asumido funciones y está plenamente operativo. Solo debemos decir: adelante y manos a la obra, la tarea aguarda y la diosa Fortuna ayuda solamente a los audaces que aceptan los retos. Estaremos observando todos.

faes
FUNDACIÓN

Suscripción a Cuadernos de Pensamiento Político:
www.fundacionfaes.org/pay/confirmBuy?id=6362

Suscripción a la newsletter:
www.fundacionfaes.org/es/newsletter

C/ Ruiz de Alarcón, 13. 2ª planta
28014 Madrid
Tlf 915 766 857
info@fundacionfaes.org
fundacionfaes@fundacionfaes.org

DONACIONES

Multimedia

