



INTERNACIONAL

# Gran Coalición 3.0. ¿La última oportunidad?

**Roberto Inclán**

Germanista y analista de Agenda Pública y *El Periódico de Catalunya*.  
Coordinador académico del Instituto Atlántico de Gobierno



Scholz (SPD), Merkel (CDU) y Seehofer (CSU) son los tres grandes nombres de esta nueva Gran Coalición (conocida como GroKo en Alemania), la tercera de los cuatro mandatos de Merkel como canciller.

Foto: Felipe Trueba/EFE



El pasado 14 de marzo, Angela Merkel fue investida canciller para un cuarto mandato con 364 votos de los 688 votos válidos de los diputados presentes en el Bundestag, tras reeditar el acuerdo de Gran Coalición entre la Unión Demócrata Cristiana (CDU), la Unión Social Cristiana de Baviera (CSU) y el Partido Socialdemócrata de Alemania (SPD), que ponía fin a 171 días sin gobierno, el periodo más largo en la historia de Alemania. Angela Merkel (CDU), Horst Seehofer (CSU) y Olaf Scholz (SPD) son los tres grandes nombres de esta nueva Gran Coalición (conocida como GroKo en Alemania), la tercera de los cuatro mandatos de Merkel como canciller de Alemania. Asimismo, estos tres políticos ocupan los cargos más relevantes del nuevo gobierno<sup>1</sup>: Merkel, que aspira a superar en longevidad como canciller a antiguos compañeros de partido como fueron Konrad Adenauer y Helmut Kohl; Seehofer, expresidente de Estado Libre de Baviera, ocupa el Ministerio de Interior y Patria y, por tanto, el responsable de la política sobre refugiados; y Scholz, exalcalde de la ciudad de Hamburgo, y nuevo vicecanciller y ministro de Finanzas, sucediendo a Wolfgang Schäuble.

En su presentación del 12 de marzo, los tres hablaron de las grandes tareas a las que deberá enfrentarse el país. Tras más de cinco meses sin gobierno trataron de transmitir confianza y el deseo de –por fin– poder gobernar el país y no sólo “hablar y discutir”, sino seguir adelante con “la seriedad habitual y el pragmatismo necesario”<sup>2</sup>, como así manifestó Olaf Scholz.

La primera de estas grandes tareas a las que hicieron referencia fue la digitalización de la sociedad no sólo como una ampliación del ancho de banda, sino como un cambio profundo en la vida de la mayoría de las personas. En este sentido, Scholz prometió que tanto él como la futura presidenta del SPD, Andrea Nahles, se preocuparán especialmente de los cambios que conlleve. Seehofer, desde el nuevo Ministerio de Interior, Construcción y Patria<sup>3</sup>, se refirió a combatir las crecientes desigualdades y asegurar de nuevo la cohesión del país. Por el momento, la canciller evitó ser particularmente específica en el programa de reformas sobre Europa. Afirmó que no es una tarea sencilla, y que “se complica cuando se entra en los detalles”<sup>4</sup>.

## Grandes concesiones

Si se ha llegado hasta aquí, no ha sido por el deseo inicial de ambos partidos, sino porque no ha funcionado ninguna de las otras opciones. Las elecciones del pasado

<sup>1</sup> <http://www.sueddeutsche.de/politik/merkels-kabinet-neun-maenner-sechs-frauen-durchschnittsalter-1.3898560>

<sup>2</sup> <http://www.sueddeutsche.de/politik/groko-koalitionsvertrag-unterschrieben-1.3902755>

<sup>3</sup> <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html>

<sup>4</sup> <http://www.sueddeutsche.de/politik/groko-koalitionsvertrag-unterschrieben-1.3902755>



► **La gran pregunta para el SPD sigue siendo la misma que en anteriores ocasiones de gran coalición con la CDU/CSU: ¿será capaz de gobernar y, a su vez, plantear una oposición al partido de Merkel?**

24 de septiembre pusieron de manifiesto el desgaste sufrido por la gran coalición. En ellas, Schulz obtuvo el peor resultado en la historia moderna del SPD con sólo un 20,5% de los votos. Una vez conocidos los resultados, el propio Schulz afirmó que cerraba la puerta a una posible continuación de la alianza de gobierno con la CDU, para ser la primera fuerza de la oposición y evitar así que Alternativa para Alemania (AfD) pudiera desempeñar esa labor. Estas declaraciones dieron paso al también fallido intento de coalición entre la CDU, el FDP y Los Verdes, conocida como “coalición Jamaica” por los colores que representan estos partidos, el negro de los socialdemócratas, el amarillo de los liberales y el verde de los ecologistas.

El alto precio que pagar para poder cerrar un cuarto mandato ha sido también destacable para la CDU. Primero, tuvo que persuadir a sus antiguos socios, el SPD, para que se unieran a ella en otra gran coalición, a pesar de que el líder del partido, Martin Schulz, lo había descartado. En segundo lugar, tuvo que vender el acuerdo de coalición resultante, el cual incluía algunas concesiones significativas tanto para los socialdemócratas como para sus aliados bávaros de derecha, la CSU, para el descontento de su propio partido. Entre las principales concesiones está la “cesión” de los importantes Ministerios de Finanzas y Exteriores al SPD. Dentro de su propio partido, Merkel tuvo que nombrar a Jens Spahn, un rival del ala derecha de la CDU, para su nuevo gabinete como ministro de Salud, a pesar de que tiene una visión bastante diferente de lo que debe hacer el partido conservador.

Tras semanas de negociaciones con la CDU/CSU, el pasado 7 de febrero se hizo público el acuerdo de coalición entre los tres partidos, bajo el título de “Un nuevo comienzo para Europa, una nueva dinámica para Alemania y una nueva cohesión para nuestro país”<sup>5</sup>; un documento de 179 páginas y 14 capítulos en los que desarrollan su acuerdo de gobierno sobre las cuestiones fundamentales, tanto de política nacional como para una nueva Europa.

### **SPD: ¿gobierno u oposición?**

La gran pregunta para el SPD sigue siendo la misma que en anteriores ocasiones de gran coalición con la CDU/CSU: ¿será capaz de gobernar y, a su vez, de plantear una oposición al partido de Angela Merkel? Tras las malas experiencias vivi-

<sup>5</sup> [https://www.cdu.de/system/tdf/media/dokumente/koalitionsvertrag\\_2018.pdf?file=1](https://www.cdu.de/system/tdf/media/dokumente/koalitionsvertrag_2018.pdf?file=1)



das en las anteriores coaliciones con Merkel, en el SPD se cree ahora que deben buscar su renovación en un perfil contrario a la CDU y a la propia Angela Merkel.

Una vez fracasada la coalición Jamaica por la salida del líder de los liberales, el presidente de Alemania, Frank-Walter Steinmeier –exministro y exvicecanciller del país con el SPD–, convocó de nuevo a los partidos y convenció a Martin Schulz para que repensara su posición apelando a la responsabilidad y a la necesidad del país para formar gobierno y poner fin a este periodo de inestabilidad. Schulz decidió contradecir su política inicial de pasar a ser la primera fuerza de la oposición y tratar de renovar la socialdemocracia alemana, y propuso esta idea en el Congreso del SPD celebrado del 7 al 9 de diciembre.

Con el acuerdo de gobierno cerrado y tras su dimisión como presidente del SPD, Martin Schulz hizo un primer balance de su turbulento año en la política de Berlín y reconoció haber cometido “errores estúpidos” durante su presidencia. Sobre el giro de 180 grados del SPD después de las fallidas negociaciones de la coalición Jamaica, Schulz dijo, de acuerdo con el libro *The Schulz story*, del autor Markus Feldenkirchen: “Debería haber renunciado. En ese momento tenía que haberme ido”<sup>6</sup>. “Si el presidente federal te cita, tú no puedes decir que no o renunciar. Fui un líder de partido desafortunado. Cometí errores estúpidos y me entregué a mis oponentes”.

Ahora, el SPD deberá hacer todo lo posible para que la GroKo 3.0 sea un éxito y de esta manera frenar así el avance de partidos populistas con un discurso radical como AfD –los cuales son el primer partido de oposición al gobierno en el Bundestag–, y a su vez deben poder ser críticos con la CDU y revertir su caída en intención de voto (actualmente el 17%), y volver a mostrarse ante el país como un posible partido de gobierno, renovándose desde el poder.

Como declaró el vicepresidente del SPD, Ralf Stegner, en su entrevista al periódico *Der Tagesspiegel*, “debemos ser un claro contrapeso, no solamente un socio junior valiente de coalición”<sup>7</sup>. No obstante, “el problema es que cuanto más se aleja un partido de gobierno de su socio de coalición, más se convierte en una oposición al gobierno y más se distancia de su propia acción de gobierno”<sup>8</sup>, tal y como afirma el periodista de la revista *Cicero*, Christoph Seils. Hasta ahora, esta situa-

<sup>6</sup> <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/martin-schulz-ich-habe-dumme-fehler-gemacht-a-1199554.html>

<sup>7</sup> <https://www.tagesspiegel.de/politik/spd-vize-stegner-zur-groko-wir-muessen-klares-gegengewicht-sein/21058028.html>

<sup>8</sup> <https://www.cicero.de/groko-reloaded-bundesregierung-koalitionsvertrag-cdu-spd-csu-angela-merkel-minderheitsregierung>



► **Annegret Kramp-Karrenbauer, nueva secretaria general de la CDU, está considerada como una figura cercana a Merkel y una posible sucesora tanto en la presidencia de la CDU como en la cancillería alemana**

ción de disputa interna entre socios de gobierno no ha hecho sino perjudicar a ambos partidos, la suma de los cuales actualmente apenas supera el 50% de los votos, y con la creciente amenaza de AfD, quienes están ya a tan sólo dos puntos<sup>9</sup> del SPD y con la clara posibilidad de poder superarlos a corto plazo.

### **AKK, nueva secretaria general de la CDU**

En el congreso extraordinario de la CDU del pasado 26 de febrero en Berlín, el partido eligió a una nueva secretaria general, a propuesta de la canciller Angela Merkel. La elegida fue Annegret Kramp-Karrenbauer, de 55 años, considerada como una figura cercana a Merkel y uno de los nombres que suenan como posible sucesora de Merkel tanto en la presidencia de la CDU como en la cancillería alemana.

La designación de AKK –como es conocida en Alemania por sus iniciales– puede ser interpretada como una señal de continuidad en el giro hacia el centro que la CDU inició desde que Angela Merkel llegara a la presidencia del partido hace 18 años. AKK ha sido ministra-presidenta del estado de Sarre desde el año 2011, primero al frente de un tripartito con Los Verdes y el Partido Liberal, y luego al frente de una gran coalición. Asimismo, AKK fue una de las grandes defensoras dentro del partido de la política de puertas abiertas a los refugiados – *Willkommenskultur*– que lideró Angela Merkel a partir del año 2015 y que facilitó la llegada a Alemania de cientos de miles de solicitantes de asilo.

En su primer discurso como secretaria general de la CDU defendió que el partido debe buscar un mayor debate con los ciudadanos y desarrollar un nuevo ideario político<sup>10</sup>. También anunció su intención de iniciar un proceso de renovación programática del partido que actualice el concepto de la CDU sobre la economía social de mercado –el anterior programa de la CDU es del año 2007–. En cualquier caso, el objetivo de AKK será continuar la línea marcada por Angela Merkel, desarrollar políticas estables y fortalecer a la CDU involucrando a todas las facciones del partido. Sin embargo, como afirma el periodista del FAZ, Oliver Georgi, sería un error subestimar a AKK<sup>11</sup>. Una

<sup>9</sup> <https://www.wahlrecht.de/umfragen/index.htm>

<sup>10</sup> <http://www.sueddeutsche.de/politik/kramp-karrenbauer-cdu-generalsekretaerin-parteitag-1.3883330>

<sup>11</sup> <http://www.faz.net/aktuell/politik/inland/annegret-kramp-karrenbauer-wird-cdu-generalsekretaerin-15469151.html>



► **Inmigración, integración y cohesión, cuestiones sobre las cuales Merkel reconoció errores, han dominado parte de su anterior mandato y mantendrán ocupada a Alemania durante los próximos años**

de las mayores cuestiones que todo el mundo se planteó en Berlín con este nombramiento es si AKK será la sucesora de Merkel como líder del partido cuando la canciller decida abandonar su actual cargo. Todavía es pronto para pensar en ello, pero una de las opciones que se barajan en Berlín es que Merkel pueda dimitir dentro de dos años, cuando AKK ya se hubiera afianzado como secretaria general.

### **Migración e islam, ideología y realidad**

La política sobre refugiados sigue siendo el tema principal para la canciller y uno de los motivos del éxito electoral de AfD. La responsabilidad central de la política migratoria recae en el Ministerio Federal del Interior, liderado por el expresidente del estado de Baviera, Horst Seehofer (CSU). Según el acuerdo de coalición firmado entre los tres partidos, los principales objetivos en política migratoria y de integración son –de manera resumida– los siguientes<sup>12</sup>:

- **Migración económica:** facilitar la inmigración de los trabajadores cualificados y los titulados universitarios. Para ello, se pretende desarrollar un marco legal que consolide las regulaciones existentes, las haga más transparentes y más eficientes. La llegada de los trabajadores debería basarse en las necesidades y características económicas de los inmigrantes, como las calificaciones, la edad y los conocimientos lingüísticos.
- **Limitación del derecho de refugio:** con el objetivo de evitar una situación similar a la llegada de refugiados masiva del año 2015, los socios de coalición están valorando fijar un límite en torno a las 200.000 solicitudes de asilo anuales, pudiendo aumentar esta cifra en función del número de personas que abandone el país. Quedan excluidos de esta limitación los refugiados a los cuales se les ha otorgado el asilo según la Ley Fundamental Alemana o el estatus de refugiado según la Convención de Ginebra, y las personas que entran en Alemania para trabajar (migración económica).
- **Armonización del derecho de asilo en los Estados de la UE:** reforma del procedimiento de Dublín y desarrollo de un mecanismo de distribución más justo para las personas vulnerables. Las prestaciones de los solicitantes de asilo sólo deberán concederse en el Estado de la UE en el que se haya registrado el

<sup>12</sup> <http://www.bpb.de/gesellschaft/migration/laenderprofile/266506/migrationspolitische-ziele-der-groko-4-0>



solicitante de asilo. Mayor fortalecimiento de las fronteras exteriores de la UE y la posibilidad de controles en las internas.

- **Nueva normativa para el procedimiento de asilo:** ampliación de las posibilidades de identificación, estancia máxima de 18 meses en los centros de acogida, aceleración de los procedimientos de asilo, ampliación de la lista de países de origen seguros, y mejora del Registro Central de Extranjeros (AZR en sus siglas en alemán) al que puedan acceder de manera sencilla todas las autoridades relevantes.
- **Repatriaciones a los países de origen:** devolución de más personas sin derecho de residencia a sus países de origen, reduciendo los trámites para las deportaciones para aquellos que cometieran algún delito.
- Otra serie de medidas que ayuden a la integración de los extranjeros y a la mejora de su inclusión en la sociedad alemana, como son: cursos de integración y participación en el mercado laboral, cuidados de salud para los migrantes dependientes, o un mayor compromiso de la sociedad civil y participación en la educación.

La primera polémica dentro de la gran coalición ha surgido a raíz del islam. La novedad es que no fue entre miembros de la CDU/CSU con el SPD, sino a partir de la entrevista concedida el pasado 16 de marzo al diario *Bild* del ministro de Interior, Horst Seehofer (CSU), en la que manifestaba que “el islam no pertenece a Alemania”<sup>13</sup>. La respuesta de Angela Merkel no se hizo esperar, y en sus primeras declaraciones en el Bundestag tras haber sido reelegida como canciller afirmó que el islam se ha convertido en una parte de Alemania: “no hay ninguna duda de que el carácter histórico de nuestro país es cristiano y judío, pero también es cierto que los 4,5 millones de musulmanes que viven con nosotros, su religión, el islam, se ha convertido en una parte de Alemania”<sup>14</sup>.

Este debate entre ideología y realidad “divide y polariza a la sociedad, porque como en todo sistema binario, sólo conoce los polos positivo y negativo”<sup>15</sup>. La distinción de que los musulmanes sí son parte del país, pero no el islam, no lo hace mejor. Todo lo contrario, puesto que para esta legislatura los tres socios de coalición habían prometido tratar de superar “la división de nuestra sociedad”. En este mismo discurso, la canciller abordó todos los temas de política interna y exterior que deben ser tratados, tales como la digitalización o la cuestión de Rusia. No obstante, todos ellos se

<sup>13</sup> <https://www.bild.de/bild-plus/politik/inland/islam/heimat-minister-seehofer-islam-gehoert-nicht-zu-deutschland-55108896.view=conversionToLogin.bild.html>

<sup>14</sup> <http://www.faz.net/aktuell/politik/inland/angela-merkel-der-islam-ist-ein-teil-deutschlands-geworden-15505280.html>

<sup>15</sup> <https://www.cicero.de/gehoert-der-islam-zu-deutschland-horst-seehofer-angela-merkel->



► **Tanto la CDU como el SPD parecen haber entendido el mensaje de las pasadas elecciones generales. El acuerdo de coalición es una promesa de mayor seguridad, no sólo interna y externa, sino también social**

ven superados por la complejidad del tema que ya ha dominado gran parte del anterior mandato de Merkel y mantendrá ocupada a Alemania durante los próximos años, como es la inmigración, la integración y la cohesión, cuestiones sobre las cuales Merkel reconoció haber cometido errores. Uno de sus primeros retos es el de la prohibición de la publicidad sobre los abortos, que ya está provocando diferencias entre la CDU/CSU y el SPD.

### ¿Lo lograrán?

Son muchos los que albergan dudas sobre el éxito de esta, cada vez más débil, gran coalición. En su número del 17 de marzo, la revista *Focus* mostraba en portada al trío de líderes de la coalición con el siguiente titular: “¿Lo lograrán?”<sup>16</sup> (*Schaffen sie das?*), haciendo referencia a la clásica frase de la canciller Angela Merkel referida a la crisis de los refugiados durante el verano de 2015.

Según el editor del *Frankfurter Allgemeine Zeitung*, Berthold Kohler, “Merkel tiene que luchar ahora contra su propio legado. La división política de Alemania no se debe únicamente a su política de refugiados. Sin embargo, esto creó la principal fractura que atraviesa la República”<sup>17</sup>. En la parte final de su discurso, Merkel recurrió a su ya famoso lema y dijo que “Alemania puede lograrlo” (*Deutschland kann es schaffen*). Esta afirmación deja a las claras que la línea de la canciller va a ser la misma que la seguida hasta ahora, y que no se apartará de sus creencias ni de su manera de entender la política. La cuestión que no supo responder en su discurso es una vez más la siguiente: ¿podrá lograrlo esta coalición?

Como afirma el analista Heribert Prantl, “el nuevo gobierno debe demostrar rápidamente que es más que una suma de diferentes necesidades, que van desde el SPD hasta el miedo existencial. Este gobierno debe recuperar la confianza básica de los votantes con la política social”<sup>18</sup>. Según Prantl, muchos son los retos iniciales de los nuevos ministros<sup>19</sup>: Jens Spahn tendrá que demostrar que no sólo

<sup>16</sup> [https://www.focus.de/magazin/archiv/jahrgang\\_2018/ausgabe\\_12](https://www.focus.de/magazin/archiv/jahrgang_2018/ausgabe_12)

<sup>17</sup> <http://www.faz.net/aktuell/politik/inland/angela-merkel-gibt-regierungserklaerung-ab-15506011.html>

<sup>18</sup> <http://www.sueddeutsche.de/politik/das-neue-kabinett-regieren-1.3899496>

<sup>19</sup> *Ibídem*.



sabe hablar con audacia y rebeldía, sino que también puede dirigir un difícil ministerio como el de Sanidad; Horst Seehofer tendrá que demostrar como ministro del Interior que puede dirigir ese ministerio sin ser un jurista; Olaf Scholz, como ministro de Finanzas, tendrá que demostrar que no tiene que copiar a Wolfgang Schäuble para ser un buen ministro; Heiko Maas deberá trabajar desde el Ministerio de Exteriores para que no se eche de menos cada día a Sigmar Gabriel; ¿Y Angela Merkel? Ella deberá demostrar que no entiende su cuarto mandato como canciller como una licencia para “seguir igual”.

Lo previsible como virtud. Precisamente, esta falta de sorpresas, que para muchos es visto como un defecto, es una de las mayores fortalezas de este gobierno. Por primera vez, una gran coalición es seguida por otra gran coalición. Sin embargo, lejos de ser este un síntoma de continuismo, el nuevo gobierno de Merkel está lleno de novatos, con 11 de los 15 ministros que no estaban en el año 2013. Según Robert Roßmann, esta situación, que puede parecer una debilidad, nos ofrece dos motivos principales para pensar que éste podría ser un buen gobierno<sup>20</sup>. Por un lado, tanto la CDU como el SPD parecen haber entendido el mensaje de las pasadas elecciones generales. El acuerdo de coalición es una promesa de mayor seguridad, no sólo interna y externa, sino también social. Así, son ambiciosos los proyectos en materia de cuidados, pensiones, familia, digitalización o educación. Si las 179 páginas del acuerdo de coalición se hicieran realidad, Alemania sería verdaderamente más justa y más sostenible de cara al futuro.

El segundo de los motivos para ser optimistas es precisamente el trío de personas que lideran esta gran coalición. Para que una coalición funcione, no sólo importa el acuerdo alcanzado, sino también sus actores. Merkel, Seehofer y Scholz se conocen tan bien que pueden garantizar la estabilidad de la coalición. Seehofer es el ministro-presidente de la CDU que lleva más tiempo en el cargo y Scholz fue anteriormente ministro y es uno de los políticos más experimentados del SPD. Los dos ocuparon cargos en el primer gobierno de Angela Merkel y han negociado entre ellos en multitud de ocasiones. Casi nadie en la política alemana se conoce mejor y los tres tienen todos los requisitos para sacar adelante las grandes dificultades que pueda atravesar su gobierno.

<sup>20</sup> <http://www.sueddeutsche.de/politik/neue-regierung-warum-die-groko-gut-werden-koennte-1.3902379>

**faes**  
FUNDACIÓN

Suscripción a *Cuadernos de Pensamiento Político*:  
[www.fundacionfaes.org/pay/confirmBuy?id=6362](http://www.fundacionfaes.org/pay/confirmBuy?id=6362)

Suscripción a la *newsletter*:  
[www.fundacionfaes.org/es/newsletter](http://www.fundacionfaes.org/es/newsletter)

C/ Ruiz de Alarcón, 13  
28014 Madrid  
Tlf 915 766 857  
[info@fundacionfaes.org](mailto:info@fundacionfaes.org)  
[fundacionfaes@fundacionfaes.org](mailto:fundacionfaes@fundacionfaes.org)

**DONACIONES**

**Multimedia**

