



Armin Laschet y Angela Merkel el día de las elecciones.

Foto EFE

Elecciones al Bundestag 2021: La importancia del candidato

El domingo 26 de septiembre se celebraron las elecciones para renovar los miembros de la Cámara Baja del Parlamento alemán (Bundestag). Estaban llamados 60,4 millones de alemanes mayores de 18 años y se presentaron un total de 47 partidos. La cita más importante de todas las que tienen lugar electoralmente en Alemania, contaba con el añadido de ser la primera desde el año 2005 a la cual no se presentaba la canciller Angela Merkel, quien lleva gobernando los últimos 16 años, y por tanto servía para conocer su revelo al frente del Gobierno.

Los resultados han puesto sobre la mesa una serie de incertidumbres, pero han dejado a las claras otras cuestiones, como ha sido una mayor fragmentación del voto en favor de los partidos habitualmente más pequeños –ninguno ha alcanzado el 30% del total–, el ascenso de Los Verdes hasta ser la tercera fuerza del país, la victoria del SPD y el pésimo resultado de la CDU, el peor de su historia, y sobre todo, la imperiosa necesidad de llegar a un acuerdo de coalición entre dos o más partidos para poder gobernar los próximos cuatro años. Por tanto, lo más probable es que estas negociaciones se prolonguen durante varias semanas o incluso meses, si bien

ROBERTO INCLÁN

Germanista y analista de política alemana

la cultura política alemana está más que acostumbrada a formar coaliciones de gobierno, como viene siendo la tónica habitual durante las últimas décadas.

COMPOSICIÓN DEL NUEVO BUNDESTAG

La composición del nuevo Bundestag para los cuatro próximos años confirma la tendencia que se venía dando últimamente, con una progresiva pérdida de la suma de los dos partidos mayoritarios y quienes forman la gran coalición, aunque con distintos resultados para cada uno de ellos. Así, el ganador de esta cita electoral ha sido el SPD, que ha obtenido 206 diputados (25,7% de los votos), seguido de la CDU/CSU con 196 (24,1%). A continuación se sitúan Los Verdes con 118 escaños (14,8%), los liberales FDP con 92 (11,5%), Alternativa para Alemania (AfD) logran 83 (10,3%), y como último partido con representación en esta Cámara estará Die Linke con 39 diputados y un 4,9% de los votos totales (Ver Gráfico 1).

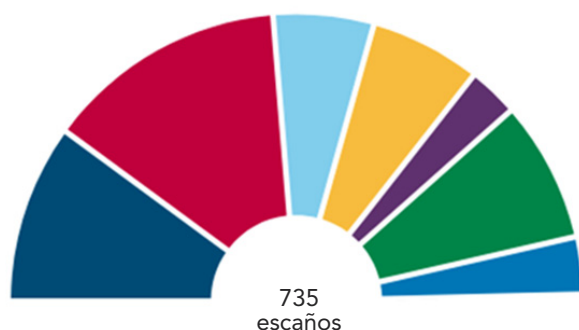
En comparación con las anteriores elecciones del año 2017, dos han sido los partidos que más han mejorado su resultado. El SPD ha pasado del 20,5% al 25,7% (con una subida del 5,2%) y Los Verdes han logrado el 14,8% frente al 8,9% obtenido en 2017 (5,9% de aumento).

En el lado de los perdedores de estos comicios, destaca la CDU/CSU con una caída del 8,8% con respecto al año 2017 (pasando del 32,9% al 24,1%). Asimismo, el partido Die Linke ni siquiera ha alcanzado el mínimo del 5% de los votos exigido para entrar en el Bundestag, quedándose en el 4,9%, poco más de la mitad de lo logrado en el 2017, cuando obtuvo el 9,2% de los votos. No obstante, al lograr tres mandatos directos,

Los resultados muestran una mayor fragmentación del voto en favor de los partidos habitualmente más pequeños y el ascenso de Los Verdes hasta la tercera fuerza del país

GRÁFICO 1.

Distribución de escaños del Bundestag 2021



Partido	Escaños	Diferencia 2017
CDU	151	-49
SPD	206	+53
AfD	83	-11
FDP	92	-12
DIE LINKE	39	-30
VERDES	118	+51
CSU	45	-1
SSW	1	+1

Fuente: Bundeswahlleiter

volverá a estar representado como grupo parlamentario en el nuevo Parlamento alemán, aunque no supere la barrera del 5%. El motivo es la llamada “[cláusula de mandato directo](#)”¹, por la cual si un partido gana tres o más mandatos directos, el mandato se asigna según el resultado del segundo voto (la votación por lista electoral, no por voto nominal al candidato de la circunscripción), incluso aunque este partido no obtenga suficientes votos para superar el umbral electoral. Así, no es la primera vez que Die Linke se beneficia de esta norma, puesto que en el año 1994 –entonces bajo otras siglas–, lograron únicamente el 4,4% de los votos, pero gracias a sus cuatro mandatos directos consiguieron 26 escaños.

Tanto el SPD como la CDU han confirmado los pronósticos de las encuestas, que señalaban la recuperación de la socialdemocracia alemana y el peor resultado de la historia de los cristianodemócratas

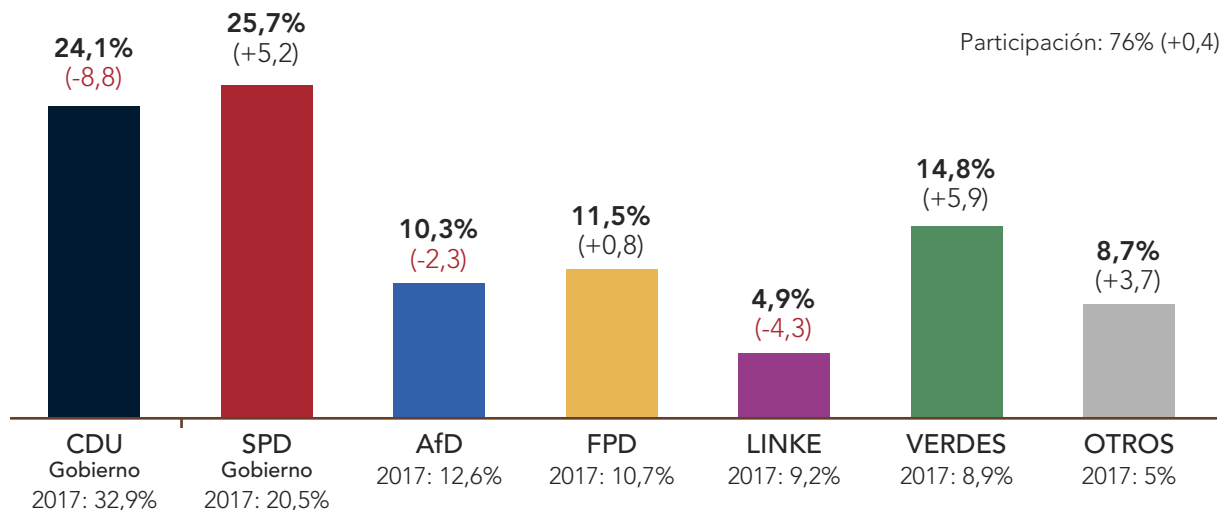
Tampoco han sido unos buenos resultados para AfD, que si bien en el año 2017 lograron entrar por primera vez en el Bundestag con un 12,6% de los votos, esta vez han visto frenadas sus expectativas de consolidarse como el tercer partido del país, y tras una caída de 2,3%, se quedan en un 10,3% del total (Ver Gráfico 2).

En cuanto a la transferencia de votos (Ver Gráfico 3), el SPD ha recibido casi 1,4 millones provenientes de la CDU y 600.000 de Die Linke, y su mayor fuga ha sido hacia Los Verdes (230.000).

La CDU/CSU ha experimentado el mayor trasvase de votos hacia el resto de fuerzas (Ver Gráfico 4), especialmente al SPD (1,4 millones de votos) y a Los Verdes (830.000). Únicamente ha recibido votos, y de manera muy menor, de AfD y Die Linke (60.000 y 30.000 respectivamente).

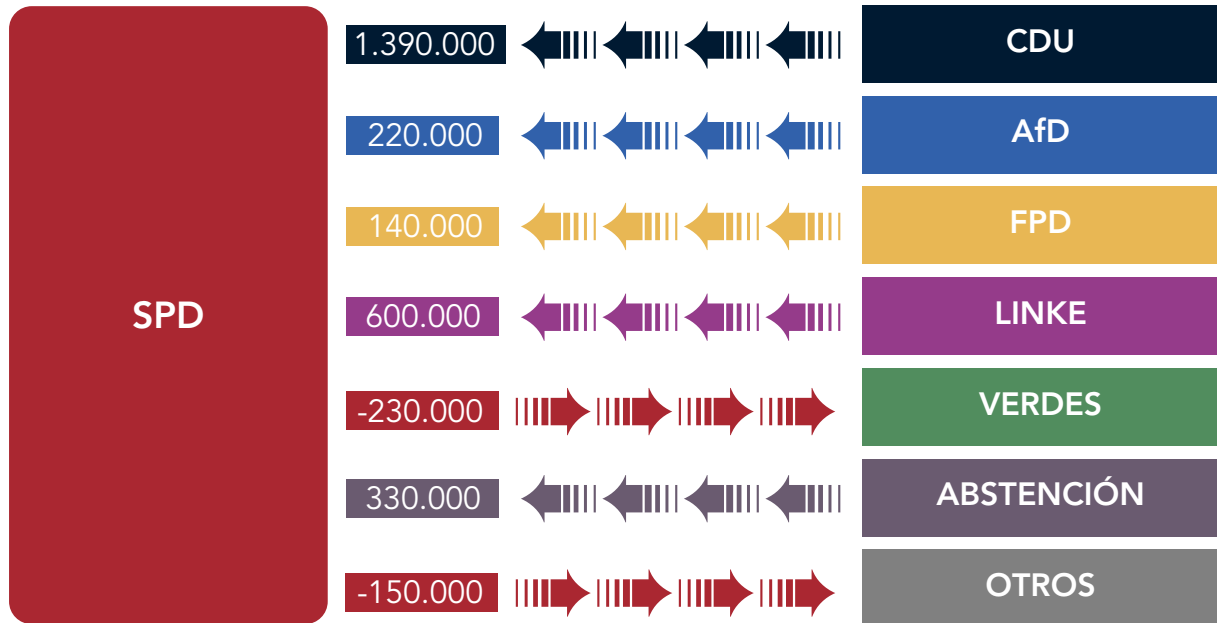
GRÁFICO 2.

Variaciones (en %) con respecto a las elecciones de 2017



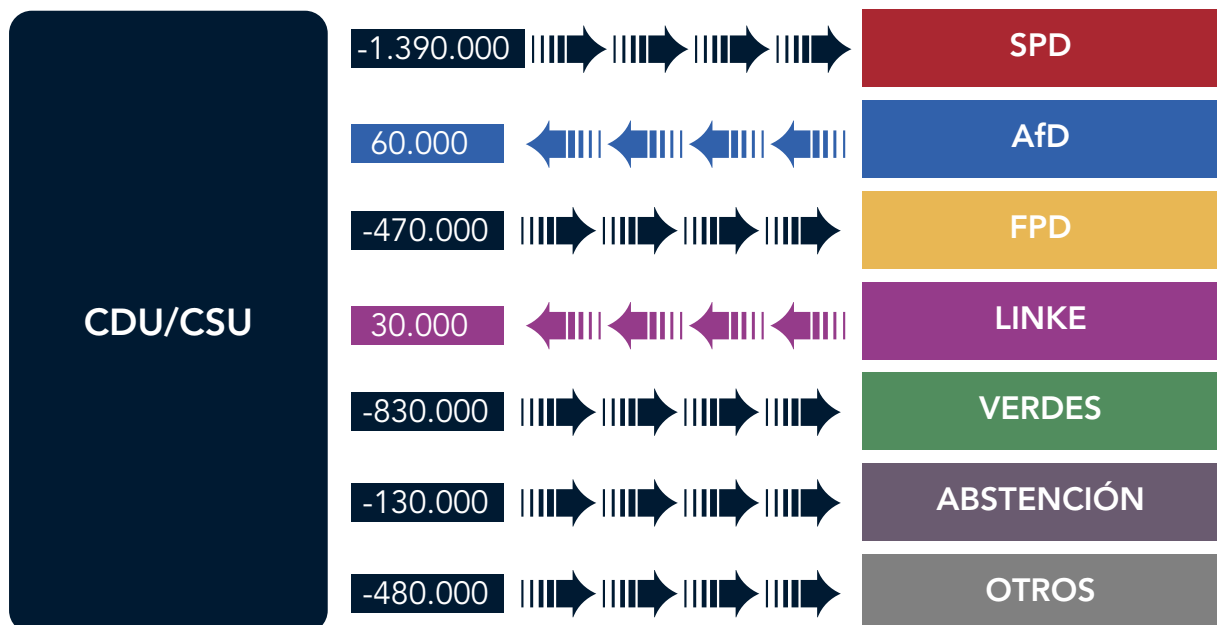
Fuente: Bundeswahlleiter

GRÁFICO 3.
Transferencia de voto en el SPD



Fuente: Infratest dimap

GRÁFICO 4.
Transferencia de voto en la CDU/CSU



Fuente: Infratest dimap

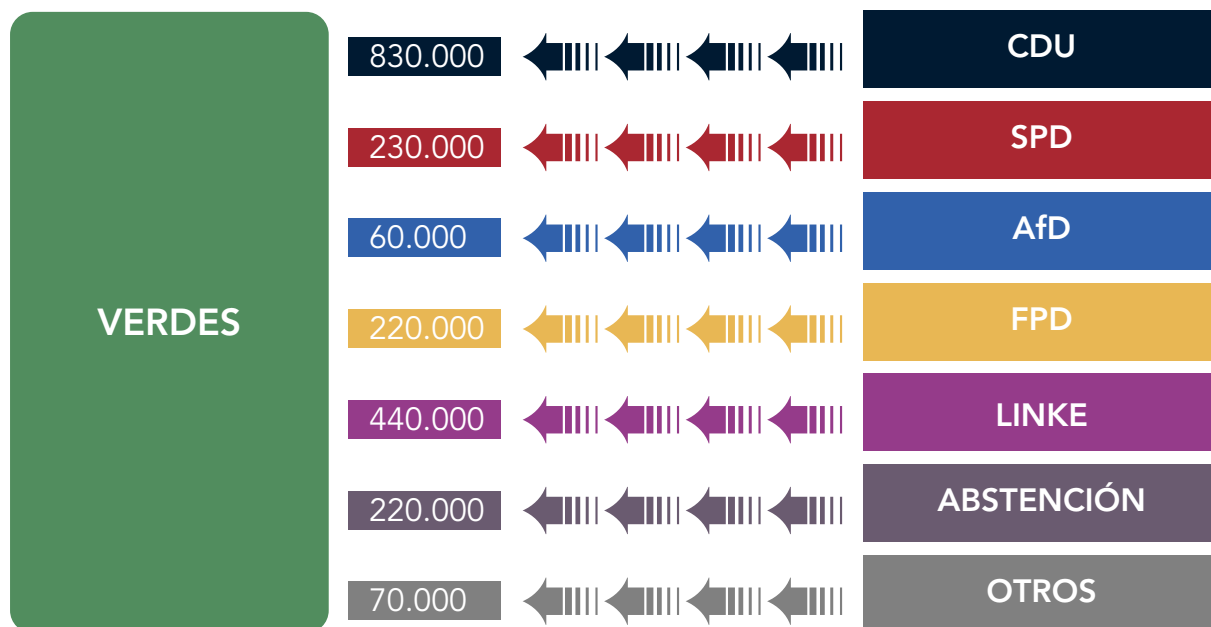
Los Verdes representan el único caso en el que han obtenido apoyos del resto de partidos (Ver Gráfico 5), especialmente desde la CDU/CSU (830.000) y Die Linke (440.000). A pesar de haber logrado el mejor resultado de su historia, existe algo de desilusión dentro del partido por las expectativas creadas estos últimos meses en las encuestas y haber desaprovechado esta ocasión. Tras conocerse los resultados, la propia candidata verde a canciller Annalena Baerbock reconocía su decepción y afirmaba que “queríamos más. No lo hemos conseguido debido a nuestros propios errores”².

En la situación opuesta, AfD ha perdido votantes hacia todas las fuerzas (Ver Gráfico 6) –con excepción de Die Linke (100.000)–, especialmente a SPD y FDP (220.000 y 190.000 respectivamente).

Sin embargo, si desglosamos los resultados según los diferentes *Länder* del Oeste y del Este del país (Ver Gráfico 7), se observa cómo en el Este, AfD ha alcanzado el 19,1% del total, siendo la segunda fuerza del país en estas regiones, únicamente por detrás del SPD con un 24,2%. Según el politólogo del semanario *Die Zeit*, Christian Bangel, los principales motivos de estas pérdidas los encontraríamos en el fracaso de su postura negacionista frente al COVID-19 y la campaña de vacunación, y sus posiciones radicales en temas como inmigración e islam, que han desempeñado un rol menor durante esta campaña y no han conectado con su posible votante³.

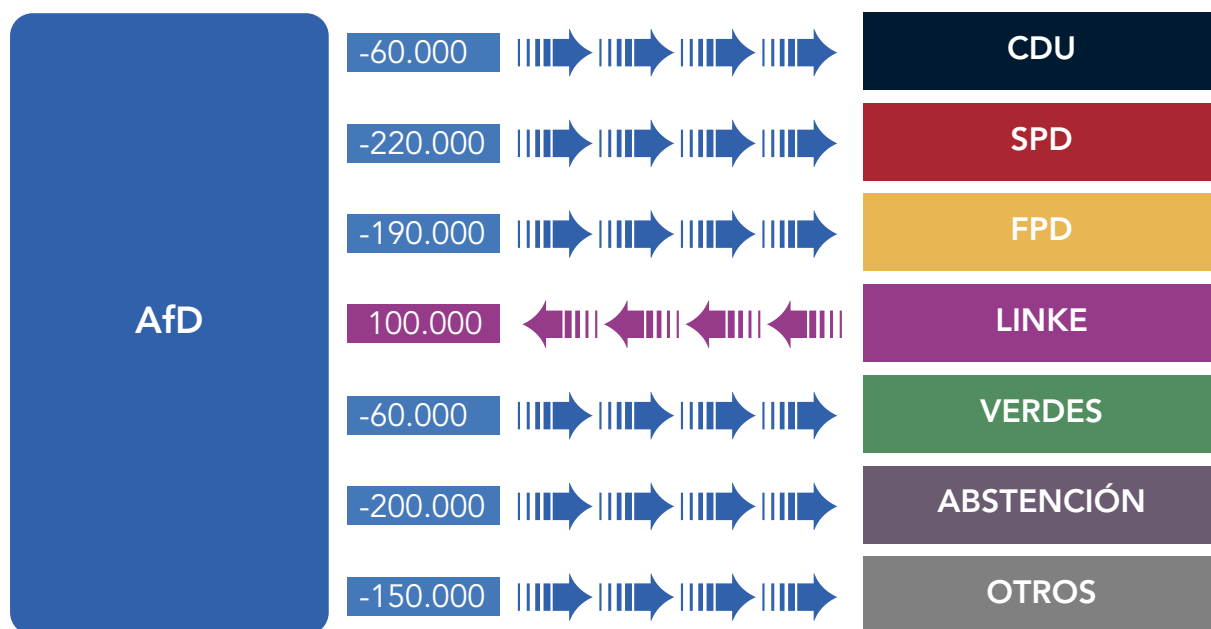
La derrota de la CDU y su caída en estos últimos meses tiene más que ver con errores propios del candidato y del partido que con aciertos de los rivales

GRÁFICO 5.
Transferencia de voto en Los Verdes



Fuente: Infratest dimap

GRÁFICO 6.
Transferencia de voto en AfD



Fuente: Infratest dimap

Al igual que AfD, estas elecciones han penalizado a los partidos más radicales, como es el caso de Die Linke (Ver Gráfico 8), quienes han perdido votos hacia el resto de los partidos, de manera más destacada al SPD (600.000) y a Los Verdes (440.000), sin sumar apoyos procedentes de ninguna fuerza.

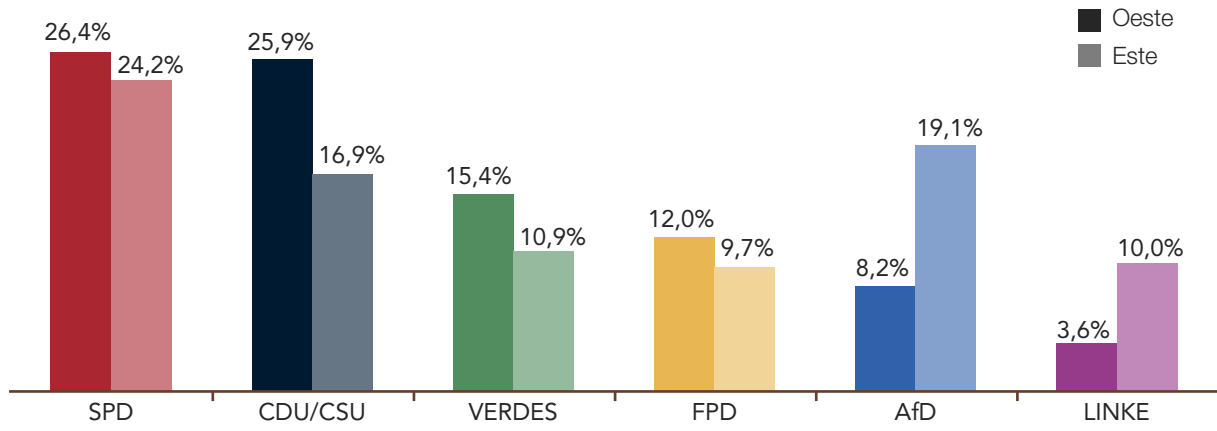
ARMIN LASCHET Y LA CDU: PROTOCOLO DE AUTODESTRUCCIÓN

El pasado 16 de enero, Armin Laschet fue elegido presidente de la CDU en la segunda vuelta, por delante de Friedrich Merz, un candidato a quien muchos en la CDU consideraban más fuerte, pero con un carácter más polémico y escorado a la derecha que Laschet. Con esta decisión, Laschet sucedía en el cargo a Annegret Kramp-Karrenbauer (AKK según

sus siglas en alemán), quien había sido señalada por Angela Merkel como su relevo al frente del partido. AKK llegó a la presidencia de la CDU el 7 de diciembre de 2018, y parecía tener un claro camino hasta la Cancillería en 2021. Sin embargo, AKK presentó su renuncia el 10 de febrero de 2020 tras los malos resultados obtenidos por la CDU en las elecciones regionales de Turingia. Su renuncia dejó un vacío de poder en el partido, el cual, lejos de haber sido resuelto por la nueva presidencia de Laschet, ha obtenido el peor resultado de su historia en las presentes elecciones. Todo lo sucedido en los últimos meses tiene más que ver con errores propios de la CDU que con aciertos del rival. Como afirma el analista alemán de la revista *FOCUS*, Matthias Hochstätter, esta decisión de poner a Laschet al frente del partido fue un error y

GRÁFICO 7.

Resultados (en %) en Alemania occidental vs Alemania del Este



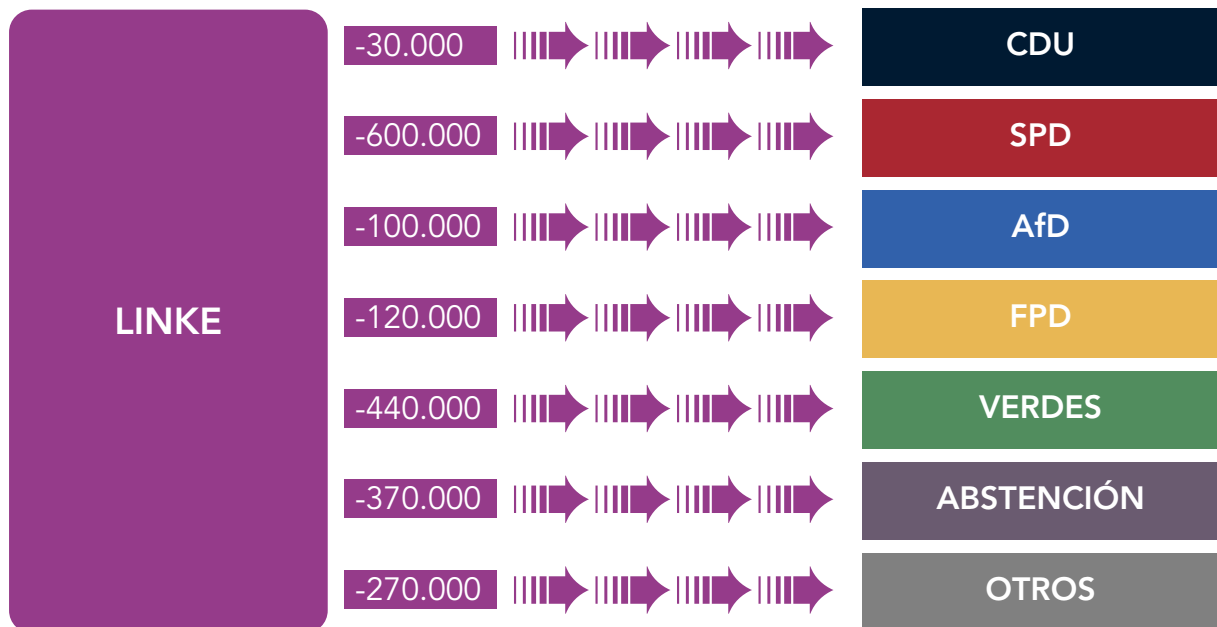
Fuente: Europe Elects

puede ser considerada como “el principio del fin”⁴. En esta misma línea se sitúa el redactor jefe de la revista *Cicero*, Alexander Marguier, quien culpa directamente a la CDU de sus

propios errores en la organización de la transición de Angela Merkel, y deja muchas dudas sobre su futuro a corto plazo⁵, y el periodista del diario *Süddeutsche Zeitung*, Nico Fried, que

GRÁFICO 8.

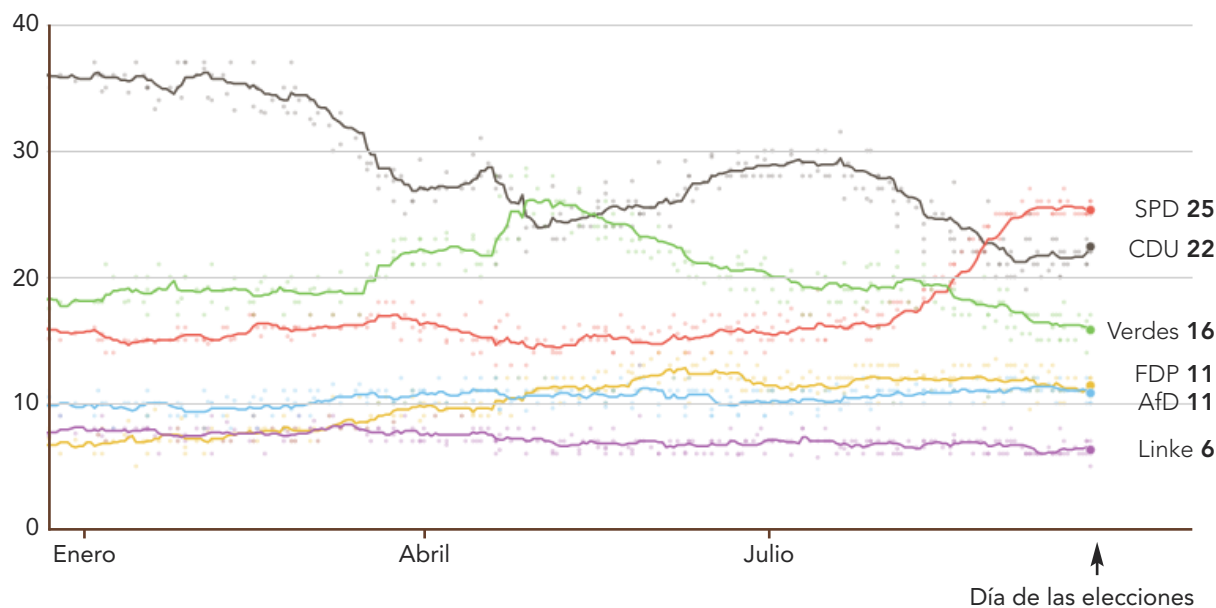
Transferencia de voto en Die Linke



Fuente: Infratest dimap

GRÁFICO 9.

Evolución de la intención de voto (en %) de cara a las elecciones al Bundestag 2021



Fuente: Der Spiegel

Como vicescanciller y ministro de Finanzas, Scholz ha desempeñado una buena gestión frente a la crisis del coronavirus, durante la campaña ha evitado cometer grandes errores y su credibilidad fue subiendo

considera que la elección de Laschet por la CDU ha sido “un autoengaño único”⁶.

En el momento de su llegada al frente del partido (Ver Gráfico 9), la CDU contaba con un 36% en intención de voto, a gran distancia de Los Verdes (19%) y del SPD (15%).

Su primer error fue no hacer pública su candidatura a las elecciones al Bundestag en ese mismo momento, sino que tardó tres meses más. Durante este periodo, varias voces en el partido mostraron sus dudas sobre el liderazgo de Laschet y

muchos fueron los que pidieron la nominación para el presidente de Baviera y líder de la rama bávara de los cristianodemócratas (CSU), Markus Söder, alguien mucho más carismático y un posible candidato mejor que Laschet. Söder le disputó la candidatura hasta el final, con el apoyo también de algunos líderes conservadores de la CDU. En los sondeos de opinión, la popularidad del bávaro siempre estuvo muy por encima del actual presidente de Renania del Norte-Westfalia. Todas estas dudas fueron minando la figura de Laschet, y para finales del mes de abril la intención de voto sobre la CDU había caído 12 puntos (del 36% al 24%) y había sido superado por Los Verdes (26%).

Lejos de dar la vuelta a esta situación, la campaña de Laschet no fue mucho mejor. Una campaña poco definida y con claros erro-

res que continuaron desgastando la imagen como su candidato. En especial, el que tuvo lugar durante las inundaciones que afectaron a varias zonas del país el pasado mes de julio, en las cuales se veía al propio Laschet riéndose y bromeando mientras el presidente alemán Frank-Walter Steinmeier se dirigía a la población damnificada.

Tras esta escena, que fue ampliamente viralizada, Laschet acabó pidiendo disculpas, pero con escaso éxito.

Durante la campaña, Laschet ha tratado de unir las alas izquierda y derecha de su partido en torno al centro político, pero sin lograr explicar con acierto qué representa ese centro. Cuando fue elegido presidente de la CDU, muchos lo veían como un continuador de la política de Merkel. No obstante, se fue distanciando paulatinamente de ella, y la canciller solo acudió a respaldarlo en la recta final de la campaña electoral y a la vista de los malos resultados en las encuestas.

Los últimos datos previos a las elecciones del 26 de septiembre recogían esta inercia a la baja de la CDU, que tocaba fondo y lograba únicamente un 22% de los votos, 3 puntos por detrás del SPD, y quien ya se había perfilado como ganador de las elecciones, el vicecanciller Olaf Scholz. Este “colapso en *slow-motion*”, como lo denominó el semanario *Der Spiegel* en su [portada](#) del 11 de septiembre, donde se veía a Laschet con una gráfica descendente y una única palabra “Uuups”⁷, también venía acompañado de la enumeración de los sus principales errores como candidato. Su último patinazo

Los votantes han rechazado las propuestas más populistas y radicales tanto de izquierda como de derecha que han propuesto Die Linke o AfD

llegó el mismo día de las elecciones. Laschet, al depositar su voto en la urna, mostró la papeleta ante las cámaras, infringiendo la regla que marca que el voto debe ser secreto.

Como muestra simbólica de este declive, la CDU perdió la circunscripción de Angela Merkel, en la que había sido elegida diputada desde 1990, y pasó a manos del SPD. El fin de la era Merkel podría llevar a una nueva guerra interna en el partido conservador alemán, puesto que el liderazgo de Laschet ya está siendo cuestionado por miembros importantes del partido como el presidente de Sajonia, Michael Kretschmer, quien le pide abiertamente la [dimisión](#)⁸.

Por su parte, el actual vicecanciller Olaf Scholz ha seguido un camino completamente opuesto al de Armin Laschet. A comienzos de este mismo año, el SPD contaba con un 15% en intención de voto y era el tercer partido de Alemania, por detrás de conservadores y verdes. El partido sufría una larga crisis de identidad, y como socio menor de la gran coalición no lograba sacar réditos de la gestión al frente del gobierno, ni contaba con el margen de crítica que sí tenían Los Verdes desde la oposición y el cual estaban aprovechando exitosamente. Sin embargo, y tan solo medio año después, el SPD ha sido el ganador de las elecciones al Bundestag, Scholz es el principal favorito para formar gobierno y su partido también ha salido fortalecido en las elecciones regionales en Berlín y en Mecklemburgo-Pomerania Occidental, celebradas el mismo 26 de septiembre.

Estos resultados suponen un inesperado renacimiento de la socialdemocracia alemana, gracias a la gran aceptación que ha tenido para los ciudadanos la campaña y la propia figura de Scholz, por su carácter tranquilo y confiado. El

La novedad en caso de repetirse la coalición SPD y CDU/CSU, la encontraríamos en que el canciller sería el socialdemócrata Olaf Scholz, lo cual no parece ningún impedimento

nombramiento de Scholz como candidato a canciller por el SPD fue considerado por muchos como una gran sorpresa, puesto que unos meses antes había sufrido una clara derrota en las primarias por la presidencia del partido a manos de la dupla más izquierdista, integrada por Saskia Esken y Norbert Walter-Borjans.

Como vicescanciller y ministro de Finanzas ha desempeñado una buena labor durante la crisis del coronavirus, siendo el responsable de desembolsar millones de euros del fondo de emergencia para ayudar a las empresas y a los ciudadanos para enfrentarse a la situación. Asimismo, durante la campaña, Scholz ha evitado cometer grandes errores, a diferencia de verdes y conservadores, y a partir de agosto sus índices de popularidad comenzaron a subir y a destacarse del resto de candidatos como la mejor opción en las urnas.

El día posterior a las elecciones, el instituto demoscópico alemán, [Infratest dimap](#), publicó varios datos en forma de encuesta sobre los motivos de la victoria del SPD y la derrota de la CDU, los cuales no pueden ser más clarificadores⁹. En cuanto a la pérdida de votos de la CDU, el 58% señalaban a Armin Laschet como el principal motivo, por tan solo un 18% de personas que consideraban que se había debido a cuestiones de contenido de sus propuestas, o un 15% que lo achacaba a la falta de unidad entre la CDU y la CSU. Cuando la misma encuesta preguntaba por las razones de la victoria del SPD, su respuesta también era muy

clara. El 51% consideraba a Scholz como el principal motivo de su éxito, seguido de un 16% por la unidad del SPD o del contenido de sus propuestas.

SEMÁFORO, JAMAICA O ¿GRAN COALICIÓN?

Con estos resultados sobre la mesa, las opciones de coalición más probables pasan por el apoyo de Los Verdes y el FDP, lo cual no resultará nada sencillo y se prevén unas largas negociaciones durante las próximas semanas o meses. Tanto Los Verdes como los liberales están abiertos a posibles pactos con el SPD y con la CDU/CSU. Robert Habeck, copresidente del partido verde junto a Annalena Baerbock, es quien ha tomado el mando de las negociaciones y ya se [especula](#) con que podría ser el futuro vicescanciller en el caso de llegar a buen puerto un acuerdo de coalición¹⁰.

Si bien la principal exigencia de Los Verdes es contar con un destacado programa para luchar contra el cambio climático, en el caso de los liberales y de su líder, Christian Lindner, la línea roja la sitúa en la estabilidad fiscal, en el rechazo a un mayor endeudamiento y a las posibles subidas de impuestos. En este sentido, su política fiscal y económica está más cerca de la CDU que de la del SPD y la pretensión de Lindner no es otra que ser el próximo ministro de Finanzas.

Estos resultados dejan fuera de las posibles coaliciones la formada por los tres partidos de izquierda –SPD, Los Verdes y Die Linke–, y una opción para las que sí salen las cuentas (371 diputados), pero que ha sido reiteradamente rechazada por todos, sería la unión de los tres partidos de derecha –CDU/CSU, FDP y AfD–.

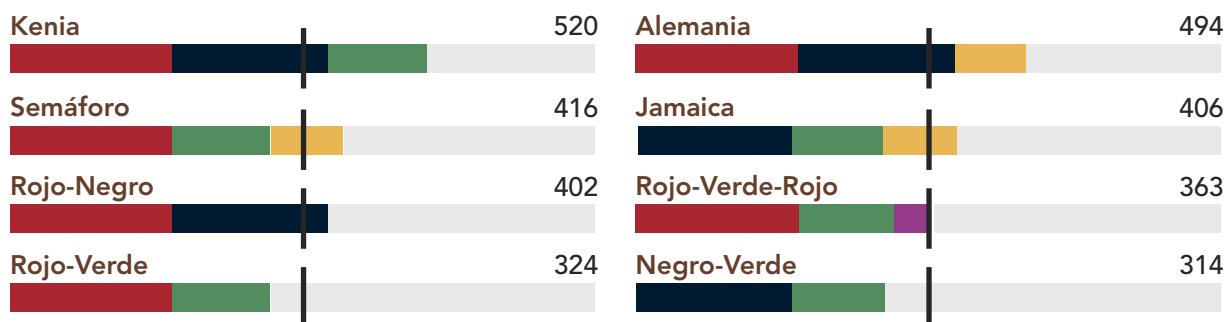
De todas las posibilidades que permiten alcanzar la mayoría de 368 diputados (Ver Gráfico 10), tres son las que cuentan con más posibilidades de éxito: la coalición “semáforo”, la coalición “Jamaica” y la repetición de la gran coalición entre SPD y CDU/CSU.

- **Coalición “semáforo”:** llamada así por los colores rojo (SPD), amarillo (FDP) y verde (Los Verdes) que representan los partidos que la integrarían. Es la opción que cuenta con más posibilidades y sobre la que ya están trabajando los equipos negociadores de los tres partidos. También cuenta con el mayor respaldo popular con el 55% frente a un 33% de la coalición “Jamaica”.
- **Coalición “Jamaica”:** sería la formada por los colores de la bandera de este país, negro (CDU), verde (Los Verdes) y amarillo (FDP). En un primer momento cuenta con menos posibilidades que la coalición “semáforo”, pero en el caso de fracasar esta, sería la siguiente opción. A pesar de haber logrado el peor resultado de su historia y su fracaso como candidato, Laschet considera que tiene el apoyo de la ciudadanía para formar gobierno y que
- **Gran coalición:** sería la formada por los dos principales partidos del país (SPD y CDU/CSU) y los actuales socios de gobierno. Si bien esta fórmula parecía no ser una opción por la caída de ambos partidos y el ascenso de Los Verdes, finalmente se han mantenido como las dos fuerzas más importantes de Alemania y la suma de sus escaños (402) supera ampliamente los necesarios para una nueva mayoría en el Bundestag. A pesar de que en este momento

“hará todo lo posible” para convencer a verdes y liberales¹¹. Su supervivencia política depende de ello. Sin embargo, el presidente de Sajonia, Michael Kretschmer, considera que no hay un claro mandato popular para formar un gobierno liderado por la CDU, y el líder de la CSU bávara –la cual tiene capacidad de veto de cualquier acuerdo–, Markus Söder **afirmó** que “no hay que atraer a FDP y Verdes a cualquier precio”¹². Esta opción sería la preferida por los liberales debido a su mayor afinidad en cuestiones fiscales y económicas con la CDU, y Lindner estaría dispuesto a hacer cancelar a Laschet a pesar de su segunda posición tras los socialdemócratas.

GRÁFICO 10.

Suma de posibles coaliciones para llegar a la mayoría de 368 escaños



Fuente: Bundeswahlleiter

nadie considera que una repetición de la gran coalición sea posible, estaría bien recordar que en el 2017 también se rechazaba esta posibilidad, y finalmente tras meses de bloqueo por el fracaso del resto de opciones y la intervención del presidente de la República, Frank-Walter Steinmeier, se cerró un acuerdo que posibilitó el cuarto y último mandato de Angela Merkel. Asimismo, a favor de esta posibilidad existen dos motivos principales, como son la inercia y la experiencia de gobierno de ambas formaciones, y la inexistencia de vetos o líneas rojas desde ninguna de las dos partes para poder alcanzar un acuerdo. La novedad en el caso de darse esta coalición la encontraríamos en que el canciller no sería de la CDU, sino el socialdemócrata Olaf Scholz, lo cual no tampoco parece ningún impedimento.

Con todo ello, se espera un largo periodo hasta poder cerrar un gobierno y conocer quién será el nuevo canciller y el revelo de Angela Merkel en la Cancillería. Olaf Scholz ha afirmado que su intención es tener un acuerdo de gobierno cerrado antes de Navidad. En las pasadas elecciones del año 2017, estas negociaciones se alargaron durante muchos meses, y no fue hasta el 14 de marzo de 2018 cuando Merkel fue finalmente elegida como canciller por el Bundestag. La parte positiva es que Alemania está más que acostumbrada a las coaliciones de gobierno, las cuales ya forman parte de la cultura política del país.

PALABRAS CLAVE

Alemania ● Elecciones ● SPD ● CDU/CSU ● Los Verdes ● FDP ● AfD ● Die Linke ● Angela Merkel ● Olaf Scholz ● Armin Laschet ● Markus Söder

NOTAS

- https://www.focus.de/politik/deutschland/bundestagswahl/direktmandate-retten-partei-linke-faellt-unter-5-prozent-huerde-und-zieht-trotzdem-mit-39-sitzen-in-bundestag_id_24281768.html
- <https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/bundestagswahl-gewonnen-und-doch-verloren-wie-annalena-baerbock-die-erwartungen-der-gruenen-enttaeuschte/27650822.html?ticket=ST-4304257-7pCGMIA51wRCxJbJFSd6-ap3>
- <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2021-09/extreme-rechte-bundestagswahl-querdenker/komplettansicht>
- https://www.focus.de/politik/deutschland/bundestagswahl/btw2021-wahl-debakel-bei-der-union-armin-laschet-und-die-union-das-protokoll-einer-selbsterstoerung_id_24279851.html
- <https://www.cicero.de/innenpolitik/bundestagswahl-2021-die-cdu-ist-an-sich-selbst-gescheitert>
- <https://www.sueddeutsche.de/meinung/laschet-cdu-bundestagswahl-1.5422703?reduced=true>
- <https://www.spiegel.de/international/germany/the-laschet-disaster-the-slow-motion-collapse-of-merkel-s-cdu-a-ba70b3c4-ba87-4ee0-8d11-e5ae0d851df2>
- <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2021-09/cdu-csu-bundestagswahl-wahlergebnis-konsequenzen-ruecktritt-generationswechsel>
- <https://www.infratest-dimap.de/>
- <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/robert-habeck-vizekanzler-spekulationen-nerven-die-gruenen-a-ae912bdd-6fef-4ed6-a236-8fb43fe64b28>
- <https://www.n-tv.de/politik/Laschet-beansprucht-Regierungsbildung-fuer-die-Union-article22828954.html>
- <https://www.diepresse.com/6039403/wenn-grune-und-fdp-einen-passenden-kanzler-suchen>